

Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2016–2020



Vestvågøy kommune



Innholdsliste

	Side
Forord.....	3
1. Utfordringer i det ruspolitiske arbeidet.....	4
2. Allmennforebyggende tiltak.....	4
2.1 Samordning og forebygging	4
2.2 Forbyggende arbeid mot utsatte grupper.....	5
3 Behandling av rusmisbrukere.....	5
4. Nasjonale og lokale mål og strategier.....	6
5. Tiltak for å regulere tilgjengeligheten av alkohol.....	7
6. Bevillingsperioden 2016–2020.....	9
6.1 Generelt om bevillinger.....	9
6.2 Salgsbevillinger for øl.....	9
6.3 Skjenkebevillinger.....	9
6.3.1 Uteservering av alkohol.....	10
6.3.2 Ambulerende skjenkebevilling.....	10
6.3.3 Skjenkebevilling for enkeltanledning.....	10
6.3.4 Skjenke- og åpningstider.....	11
6.4 Reaksjonsformer ved brudd på alkohollovens bestemmelser.....	12
6.4.1 Skjenkebevilling enkeltanledninger/ambulerende bevilling.....	13
6.4.2 Formannskapet skal fungere som kontrollutvalg for alkoholsaker...	14
6.4.3 Fastsetting av gebyrer.....	14
6.4.4 Delegering.....	14
7. Omsatt mengde alkohol i Vestvågøy.....	15



Forord

Etter alkohollovens § 1–7d skal kommunene utarbeide alkoholpolitisk handlingsplan. Bestemmelsen trådte i kraft 1. januar 1998. Gjeldende plan gjelder til 30. juni 2016, og derfor må kommunestyret vedta ny rusmiddelpolitisk handlingsplan i mai/juni 2016. Den nye planen vil gjelde i 4 år, til 30. september 2020.

En samlet og samordnet innsats i forhold til de rusmiddelpolitiske utfordringene som Vestvågøy kommune stilles overfor fremheves i denne planen, og forebygging skal være det bærende prinsippet for all innsats på rusmiddelområdet.

Forskning viser at alkohol og narkotika bør ses i sammenheng, blant annet fordi tidlig alkoholdebut øker risikoen for bruk av narkotika.

Nyere forskning har påvist sammenhenger mellom voksnes alkoholbruk og ungdom og yngre voksnes bruk av både alkohol og andre avhengighetsskapende stoffer.

I planen er det lagt inn reviderte forskrifter for åpningstider og skjenketider i Vestvågøy kommune, og disse forskriftene må vedtas i forbindelse med behandling av planen.

Ny Ungdataundersøkelse i ungdomsskolene i Vestvågøy, gjort i februar 2016, viser at våre ungdommer røyker mindre, snuser mindre og drikker mindre alkohol enn de gjorde i 2013.

Våre ungdommer scorer også lavere enn landsgjennomsnittet når det gjelder bruk av røyk/sigaretter, snus, og det samme på spørsmål om de får lov å drikke alkohol av foreldre, om de har vært beruset, og om de har blitt tilbudt eller røykt hasj.

Dette er en gledelig utvikling, som kanskje kan tilskrives at godt forebyggende ungdomsarbeid i vår kommune har gode og langsiktige virkninger.

Det er interessant at ungdommene våre i perioden 2013 til 2016 rapporterer økning i foreldrenes alkoholbruk, fra 26 % minst ukentlig til 31 % når det gjelder far, og tilsvarende fra 19 til 22 % når det gjelder mor.

1. utfordringer i det ruspolitiske arbeidet

I 2012 fikk Norge ny lov om folkehelse, samt lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.

Disse lovene erstatter tidligere aktuelt lovverk, og gir føringer på rus- og rusforebyggingsområdet.

Ny opptrappingsplan for rusfeltet skal behandles på Stortinget våren 2016.

Nøkkeltall fra Helsedirektoratet viser at det for helse- og omsorgssektoren på landsbasis pr 11.04.2016 har hatt en markant økning av unge under 18 år som har hatt kontakt med fastlegen for et psykisk helse og/eller rusproblem. En økning på 11,6 % fra 2011 til 2014, i tillegg kommer de som har henvendt seg til legevakt, en økning på 2,1 %.

Det har vært en tilsvarende økning for voksne over 18 år som har hatt kontakt med fastlegen for sine psykiske og /eller rusproblem i samme tidsrom, en økning på 10,1 %. I tillegg kommer de som har henvendt seg til legevakt (økning på 3,1 %) og psykisk helsevern (økning på 5,4 %).

Statens institutt for rusmiddelforskning (SIRUS) slår i en rapport fra 2011 om rusmiddelpolitiske handlingsplaner, fast at kommunene i liten grad utnytter det forebyggingspotensialet som ligger i bevillingspolitikken. Det folkehelseperspektivet som ligger til grunn for nasjonale mål og strategier er mindre synlig i de kommunale planene.

Kommunen kan stille ulike typer vilkår, fastsetter lokale salgs- og skjenketider, er ansvarlig for kontrollen med bevillingene, og for sanksjoner ved brudd på regelverket.

De kontrollpolitiske tiltakene for å redusere tilgjengeligheten av rusmidler spiller en viktig forebyggende rolle, og har stor betydning for utviklingen av rusrelaterte sykdommer, skader og misbruk.

Kommunens rolle som helsepolitisk aktør i forebygging av alkoholskader bør fremheves i planene.

2. Allmennforebyggende tiltak

2.1 Samordning og forebygging

Vestvågøy kommune ansatte sommeren 2011 egen SLT-koordinator. SLT står for samordning av det lokale rus- og kriminalitetsforebyggende arbeidet, og innebærer et forpliktende samarbeid mellom alle involverte kommunale enheter, Nav, videregående skole, samt politiet.

Målet har vært bedre samhandling mellom alle partene i samarbeidet, samordning av det rusforebyggende arbeidet, og konkrete tiltak rettet mot enkeltpersoner som er i faresonen for negativ utvikling.

Det har også vært et mål å få økt kunnskap om ungdoms holdninger og atferd knyttet til rus-midler, og fra 2013 har Vestvågøy kommune gjennomført Ungdata, en undersøkelse i ung-domsskolene, som gjennomføres hvert 3. år, og som gir kommunen data som kan sammen-lignes med andre kommuner og nasjonale resultater.

Ungdata er nylig gjennomført for andre gang i Vestvågøy, og gir dermed også en pekepinn om utviklingen i ungdomsmiljøet i disse spørsmålene.

I skolene våre er det innført forebyggende program, Mitt Valg på 1.-7. trinn, og MOT ved alle ungdomsskolene fra høsten 2012.

Det er et mål gi alle barn tro på seg selv og egne evner, øke barns sosiale kompetanse og gi dem kunnskap til å ta bevisste valg, og de nødvendige redskaper til selv å ta bevisste valg knyttet til bruk av rusmidler. Vi tror at det viktigste er at ungdom får et bevisst forhold til egen mental styrke og egen kropp

Rektorene må ta ansvar for å nedfelle rusforebyggende arbeid i grunnskolenes årsplaner.

Skolene må samarbeide tett med foreldrene i sitt rusforebyggende arbeid. Foreldrene trenger kunnskap om foreldrerollen i tenårings liv, og samarbeid hjem skole gir her det beste resultat.

De tverrfaglige teamene på skolene skal også bidra til at elever som skolen er særlig bekymret for får hjelp og oppfølging på et tidlig stadium.

Vi trenger også et variert aktivitetstilbud. Fotball, håndball, kulturskolen og korps er bra, men også disse må ta et tak i forhold til rus. Blant annet idretten har et uavklart forhold til rus, blant annet gjennom servering av alkohol under idrettsarrangementer.

Vi trenger flere uformelle møtesteder for ungdom, som Qltura, ungdomsklubben på Betel og Bøstad, øvingslokaler for ungdom som vil spille sammen, med mer.

2.2 Forebyggende arbeid mot utsatte grupper

Alle gravide informeres av jordmor på helsestasjonen om skadevirkningene ved bruk av rusmidler under svangerskapet. Gravide rusmisbrukere må ha egen oppfølging.

Foreldre informeres om at deres vaner når det gjelder bruk av rusmidler påvirker barnas forhold og holdninger til alkohol og andre rusmidler.

Kriminaliteten er relativt lav i Vestvågøy, sammenlignet både med kommunene i Nordland og landet for øvrig.

I landet som helhet er kriminaliteten på vei ned, fra 2009–2014 var nedgangen i anmeldte lovbrudd på 6,4%. Det er nedgang i alle typer kriminalitet, også narkotikakriminalitet, fra 2013–2014 er nedgangen her på 3%.

Når det gjelder bruk og omsetning av narkotika i Vestvågøy blir det i hovedsak misbrukt hasj, amfetamin og tabletter. De fleste sniffer amfetamin, men vi har en liten kjerne som setter amfetamin med sprøyte. Miljøet har over tid holdt seg konstant, hvor det regelmessig kommer nye brukere til. De fleste som politiet stifter bekjentskap med er fra 18 år og oppover.

Ved yngre rusmisbrukere vil politiet tidlig gå i dialog med andre etater, slik at det legges opp til et opplegg hvor personen kan komme seg ut av miljøet. Politiet har en formening om at de fleste brukerne i Vestvågøy blir introdusert for narkotika fra 16–17-årsalderen og oppover, men for en del unge skjer dette enda tidligere.

Når det gjelder narkotika vil politiet fortsette slik som i dag og følge med og aksjonere mot miljøet ved enkelte anledninger. Videre vil politiet forsøke å avdekke de som omsetter større mengder narkotika i Vestvågøy.

Både barnevernet og politiet tar nå i bruk bekymringssamtaler med ungdom og foresatte, både ved generell bekymring og ved førstegangskriminalitet, og vi vil prøve å hindre nyrekruttering til narkotikamiljøene gjennom tett dialog og oppfølging av de unge som er i faresonen for å havne i dette miljøet.

Vi nevner også at Vestvågøy har et eget tverrfaglig team for meldinger/saker der det er mistanke om vold eller seksuelle overgrep mot barn/unge. I slike saker er det ikke uvanlig at det er en kobling mot rus.

3. Behandling av rusmisbrukere

Ruspsykiatritjenesten gir tilbud til voksne over 18 år. Tjenesten har over tid opplevd en økning i henvisninger for gruppa 18–25 år med problemer i forhold til rus og psykiatri. Vi ser i tillegg en økt

kompleksitet i hvert enkelt tilfelle. Det er en styrke at tjenesten har tverrfaglighet i forhold til behandling av rus og psykiske problem/belastninger.

Bolig er en utfordring, både for unge rusavhengige med nedsatt funksjonsevne grunnet rus, og for eldre rusavhengige med stort hjelpebehov samt gjennomgangsboliger i ettervernarbeidet etc. Dette er noe som bør gis høy prioritet.

Pasienter på Legemiddelasistert rusbehandling (LAR) trenger tett oppfølging, og ettervernet etter klinikkopphold må prioriteres. Det prioriteres å ha en god dialog med klinikkene. Etter behov kan Rus og psykiatritjenesten henvise direkte til klinikk for avrusning også i forhold til tvang, eksempelvis gravide rusmisbrukere.

Økt bruk av individuell plan (IP) gir bedre brukermedvirkning, og støtte og veiledning til pårørende er en viktig del av arbeidet.

Det tverrfaglige samarbeidet omkring rusmisbrukerne må fortsatt prioriteres. NAV, barnevern, helsesøstertjenesten og SLT-samarbeidet er sentrale samarbeidspartnere.

Brukere med rusrelaterte problemer trenger å ha et daglig aktivitetstilbud. Dette tilbudet bør styrkes.

4. Nasjonale og lokale mål og strategier

Som nevnt i innledningen har Stortinget vedtatt Ny lov om folkehelsearbeid, gjeldende fra 01. januar 2012. Kommunene skal, etter den nye loven, fremme folkehelse i alle kommunale sektorer, og helse- og omsorgsminister Grete Strøm Erichsens uttaler følgende:

”Å gi barn og ungdom en trygg oppvekst der de får utfolde seg, er det beste rusforebyggende tiltaket som finnes.” Hun påpeker også at ”folkehelseperspektivet og det forebyggende perspektivet bør være fremtredende i en kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan.”

Statens institutt for rusmiddelforskning (SIRUS) ber i en rapport fra 2011 om rusmiddelpolitiske handlingsplaner kommunene utnytte det forebyggingspotensialet som ligger i bevillingspolitikken.

Kommunen kan stille ulike typer vilkår, fastsetter lokale salgs- og skjenketider, er ansvarlig for kontrollen med bevillingene, og for sanksjoner ved brudd på regelverket.

De kontrollpolitiske tiltakene for å redusere tilgjengeligheten av rusmidler spiller en viktig forebyggende rolle, og har stor betydning for utviklingen av rusrelaterte sykdommer, skader og misbruk.

Kommunens rolle som helsepolitisk aktør i forebygging av alkoholskader må fremheves i planene.

Norge ligger relativt godt an i europeisk sammenheng når det gjelder alkoholskader, men også i Norge koster alkoholforbruket dyrt både på individ – og samfunnsnivå.

En av de viktigste årsakene til at Norge ligger så godt an sammenlignet med andre europeiske land er at vi i stor grad benytter kontrollpolitiske virkemidler som for eksempel pris, begrenset tilgjengelighet og aldersgrenser.

Antall skjenkesteder i Norge er tredoblet fra 1980.

I St.prp 15 S Opptrappingsplan for rusfeltet 2016–2020 står det:

«Regjeringens rusmiddelpolitikk er forankret i et bredt folkehelsearbeid og helse- og omsorgstjenester som møter rusproblemer med tidlig innsats, riktig behandling og god oppfølging».

I planen listes det opp følgende hovedmål:

1. Sikre reell brukerinnflytelse gjennom fritt behandlingsvalg, flere brukerstyrte løsninger og sterkere medvirkning ved utforming av tjenestetilbudet.
2. Sikre at personer som står i fare for å utvikle et rusproblem skal fanges opp og hjelpes tidlig.
3. Alle skal møte et tilgjengelig, variert og helhetlig tjenesteapparat.
4. Alle skal ha en aktiv og meningsfylt tilværelse.
5. Utvikle og øke bruken av alternative straffereaksjoner og straffegjennomføringsformer.

Sosiologiprofessor Willy Pedersen, Universitetet i Oslo, påviser i sin forskning at vi ikke må glemme/undervurdere tobakk og røyking når det gjelder skadelige rusmidler. Røyking står fortsatt for en mye større andel dødelige helseskader enn både alkohol og narkotika, selv om andelen dagligrøykere i Norge er redusert fra 42 % av alle voksne i 1973 til 13 % i 2014.

Andelen gravide som oppga at de røykte ved første svangerskapskontroll er 14 % i Vestvågøy. På landsbasis er tallet 10 % og i fylket 13 % (2010–2014).

Røyking/tobakk er for ungdom også ofte innfallsporten til for eksempel hasj.

Pedersen påviser også at organisasjonslivet for ungdom i Norge bør innta en mer bevisst holdning til bruk av rusmidler.

I forhold til dette er det «ikke trygt» å sende ungdom verken til korps, idrett eller politiske ungdomsorganisasjoner. De mest «edruelige» ungdomsorganisasjonene er en del av de muslimske organisasjonene, fordi de har et bevisst og avklart forhold til bruk av rusmidler.

5. Tiltak for å regulere tilgjengeligheten av alkohol

Ved vurdering av om bevilling skal gis, skal kommunen i henhold til alkoholloven § 1–7a legge vekt på antall salgs – og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensyn til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer nevnt i § 1–7 b første ledd er egnet til å ha salgs– eller skjenkebevilling.

Kommunene kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg eller skjenking.

Korus–Nord kan bistå kommunen med kompetansehevende kurs i forhold til ansvarlig alkoholhåndtering for politi, skjenkenæring og kommune. (Ansvarlig vertskap)

Utelivet i Vestvågøy er for tiden i stor grad begrenset til fredag og lørdag, der lørdag normalt er den største utelivsdagen. Utfordringene politiet har i denne sammenhengen, er slåssing i/utenfor utestedet og overstadige berusede personer.

Når det gjelder alkohol/utelivet, vil politiet fortsette med patruljering utenfor utestedene ved stengetid når de fleste voldsepisodene oppstår. Videre vil politiet fortsette å følge opp sammensetningen av vaktene ved spesielle arrangementer.

Politiet lokalt kan ikke påvise at stengetiden har noen betydning når det gjelder ordensproblemer, men sammenstimlingen av mange folk ved spisesteder/gatekjøkken som holder åpent etter skjenkestedenes åpningstider er ofte et ordensproblem.

Fra 01. april 2012 er det kommet ny lov om vaktvirksomhet. Dette angår det vaktholdet som skjenkestedene er pålagt å ha, og innebærer nye og strengere regler.

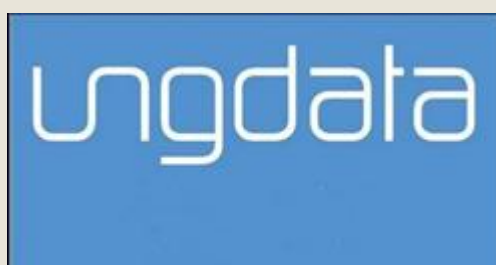
Vakter bør generelt være voksne, over 25 år, og de må kunne kommunisere/snakke norsk. Tilkalling av politiet kan i mange tilfelle unngås dersom utestedenes vakter følger opp den jobben de er pålagt og skal være skolert for.



Plangruppa mener at utestedene generelt må ta hensyn til befolkningens utelivsmønster ved sin virksomhet, og legge opp driften etter dette. I helgene går folk sent ut, gjerne etter midnatt, og mange kommer i mer eller mindre ruset tilstand til utestedene. Kontroll og vakthold må dimensjoneres etter dette.

Ved såkalte rusfrie ungdomsfester er det ofte "rusfritt" innendørs, mens det foregår trafikk og skjenking utenfor. Arrangører av slike fester skal ha vakter utenfor lokalet som bortviser trafikk og personer som skjenker eller forsyner ungdommen med rusmidler.

Sammenblanding av barne- og ungdomsaktiviteter og alkoholservering bør/skal unngås. Skal det serveres alkohol på slike steder/arrangementer må dette foregå i eget lokale, eventuelt med egne åpningstider kun for voksne.



6. Bevillingsperioden er fra 01.10.2016 til 30.09.2020

6.1 Generelt om bevillinger

Salgs- og skjenkestedene skal ha utarbeidet eget system for Internkontroll som definert i alkoholforskriftens kapittel 8. Den som selger eller skjenker alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer, må ha fylt 20 år, og den som selger eller skjenker annen alkoholholdig drikk må ha fylt 18 år, jfr. Alkoholovens § 1-5.

Det stilles krav til avlagt kunnskapsprøve i alkohollovgevingen for styrer og sted-fortreder

6.2 Salgsbevillinger for øl.

Det kan gis bevilling for salg av alkoholholdig drikk i gruppe 1 (øl og rusbrus m/inntil 4,7 volumprosent) i dagligvareforretninger.

Alkoholoven gir åpning for at det kan innføres kommunalt ølmonopol, og det kan settes tak på antall salgsbevillinger.

A. Utsalgssteder for øl (gruppe 1) – Salgstider og dager:

Salg og utlevering av alkohol inntil 4,7 volumprosent kan skje fra kl. 08.00 – 20.00. På dager før søn- og helligdager, lille julaften og nyttårsaften, skal salget opphøre kl. 18.00.

Unntaket er dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Det er forbudt å selge/utlevere alkohol på søn- og helligdager, og 1. og 17. mai.

Salg og utlevering av øl/ rusbrus skal skje i h.h.t alkoholovens bestemmelser.

6.3 Skjenkebevillinger

Før skjenkebevilling kan utøves skal skjenke-stedet ha serveringsbevilling.

Bevillingsvedtaket skal angi hvilke lokaler det skal skjenkes i.

Skjenkestedet skal tilfredsstille kravene til brannsikkerhet.

Det kan settes «tak» på antall skjenke-bevillinger i Vestvågøy kommune.

Det gis *ikke* skjenkebevilling til steder med tiltak rettet spesielt mot barn og ungdom.

A. Øl - og vinbevilling

Serverings - og overnattingsbedrifter kan gis alminnelig bevilling for skjenking for øl og vin.

B. Brennevinsbevilling

Hoteller, overnattingsbedrifter og serverings-steder kan ut fra en totalvurdering gis brenne-vinsbevilling.

I tvilstilfeller forelegges saken Formannskapet til avgjørelse.

Det gis ikke brennevinsbevilling til skjenke-steder som retter seg mot ungdom der alders-grensen er 18 år.

Dersom konseptet endres må ny søknad fremmes

6.3.1 Uteservering av alkohol

Serveringssteder kan få tillatelse til uteservering av øl, vin og brennevin. Arealet for ute-servering skal være tilknyttet øvrig skjenke-areal og være avgrenset/ inngjerdet. Uteservering følger ordinær åpnings-/skjenketid, og det innvilges ikke utvidet åpningstid ved ute-servering.

6.3.2 Ambulerende skjenkebevilling.

Vestvågøy har 3 ambulerende bevillinger for skjenking av øl, vin og / eller brennevin.

Slik bevilling kan gis for skjenking av øl, vin og brennevin til deltakere i sluttede selskaper.

Med sluttet selskap menes at det før skjenkingen begynner er dannet en sluttet krets av personer som er samlet til et bestemt formål (innbudte gjester).

Det kreves ikke avlagt kunnskapsprøve i alkohollovgivningen.

Bevillingsvedtaket skal angi hvor / hvilke lokaler det skal skjenkes i, og for hvilket tidsrom det kan skjenkes.

Søknad om ambulerende bevilling avgjøres av Rådmannen i hht. delegert myndighet.

Gebyret fastsettes pr. arrangement etter de til enhver tid gjeldende satser.

Behandlingstid 2-3 uker.

6.3.3 Skjenkebevilling for enkelt anledning.

Bevillingsmyndigheten kan for en enkelt anledning tillate at bevillingen utvides til å gjelde utenfor skjenkestedet, eller i andre lokaler. Bevillingen må knyttes til en bestemt begivenhet og gjelde et bestemt arrangement (eks. konserter, dansegalla, show, dans på lokalet o.l).

Bevillingen kan også gjelde for en bestemt del av årets eks. perioden før jul og i sommersesongen.

- Bevillingen gjelder kun for øl og vin.
- Skjenkingen skal foregå i et bestemt angitt lokale og ved utendørsarrangement på et fysisk avgrenset område.
- Bevillingshaver skal ha avlagt kunnskapsprøve i alkohollovgivningen.
- Bevillingshaver/arrangør er pliktet til å sørge for tilstrekkelig vakthold under arrangementet.
- Vaktplan for arrangementet skal vedlegges søknad om skjenkebevilling til enkeltanledninger.
- Bevilling gitt ved enkelt anledning forutsetter 18 års aldersgrense.
- Det er mulig å søke om dispensasjon fra 18 til 16 år. Dette vil bli vurdert i hvert enkelt tilfelle.
- Søknad om skjenkebevilling for enkelt anledning avgjøres av Rådmannen i h.h.t delegert myndighet.

- Det innhentes uttalelse fra lensmannen
- I henhold til alkoholloven § 11-1 kan det fastsettes gebyr ved skjenke-bevilling for enkelt anledning.
- Gebyret settes til kr. 4,- pr. solgte billett (minimumsgebyr kr. 400,- og maksimum kr. 4.000,-)
- Der det ikke tas billetter settes, gebyret tilsvarende minimumsgebyr.
- I tillegg beregnes gebyr pr. omsatt liter alkohol etter alkohollovens bestemmelser, og de til enhver tid gjeldende satser.
- Bevillingshaver sender uoppfordret inn oversikt over alkoholomsetningen etter hvert arrangement innen 1 måned.
- Arrangør vil ikke få behandlet sin søknad om skjenkebevilling ved enkeltarrangement før kravene om oversikt over alkoholomsetning fra tidligere arrangement er innfridd.
- Behandlingstid 4 uker.

6.3.4 Skjenke - og åpningstider

Skjenke – og åpningstidene er i henhold til kommunens forskrifter

A. Skjenkesteder

Skjenketid er definert som salgs - / tappetid.

- Skjenking av brennevin kan skje fra kl. 13.00 – 01.30 på søndag – torsdag.
- Fredag og lørdag fastsettes skjenketiden fra kl. 13.00 – 02.30.
- Skjenking av brennevin følger Alkohollovens til enhver tid gjeldende bestemmelser, jf. alkoholloven § 4-4.
- Skjenking av øl og vin kan skje fra kl 08.00 - 01.30 på søndag - torsdag. Fredag og lørdag fastsettes skjenketiden for øl og vin fra kl 08.00 - 02.30.
- Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp (jf. Alkohollovens § 4-4).
- Skjenkelokalet skal være lukket senest kl 02.00 søndag til torsdag. Fredag og lørdag skal skjenkelokalet være lukket senest kl 03.00.
- Vestvågøy kommunestyre vedtar i h.h.t Opplæringsloven § 9-5 at det innvilges skjenkebevilling i Leknes - og Gravdalshallen i forbindelse med kulturelle eller sosiale formål utenom skoletida

B. Spesielle dager

Det gis anledning til utvidet skjenketid til kl. 02.30, og åpningstid til kl. 03.00 uten særskilt søknad på følgende dager:

Natt til skjærtorsdag og natt til langfredag

Natt til 1. mai og natt til 17.mai

Hele romjulen inkl. nyttårsaften
Natt til Kristi Himmelfartsdag

Overgang til sommer- og vintertid

Jfr Alkoholoven § 4.4.3

Ved overgang til sommertid stilles klokken frem fra kl. 02.00 til kl. 03.00. Skjenkesteder som i hht bevillingen har skjenketid til kl. 02.00 eller senere, må stenge skjenkingen på det tidspunkt klokken stilles frem, dvs. kl. 02.00. Klokken er da 03.00 etter ny tid.

Ved overgang til vintertid stilles klokken tilbake fra kl. 03.00 til kl. 02.00. I hht maksimaltidene vil skjenketiden til alle skjenkesteder ha utløpt kl. 03.00 (når klokken blir 03.00 første gang den natten), og den utvides derfor ikke med en ekstra time.

6.4 Reaksjonsformer ved brudd på alkoholovens bestemmelser

Vestvågøy kommune skal sørge for et effektivt kontrollapparat som flere ganger pr. år skal kontrollere samtlige salgs- og skjenkesteder.

Ved overtredelse av lover, forskrifter og andre vedtatte bestemmelser i forbindelse med salg og skjenking av alkoholholdig drikk gjelder følgende retningslinjer for Vestvågøy kommune:

Prikkbelastningssystem:

Fra 1.1.2016 ble det innført obligatorisk prikktildelingsystem. Hovedformålet er å sikre at brudd på lovverket blir fulgt opp, og å skape større grad av likhet og forutsigbarhet for bevillingshaverne.

Tolv tildelte prikker i løpet av to år vil føre til en standardreaksjon på inndragning av bevillingen i en uke.

Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholoven § 1-5 annet ledd
- brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften
- brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholoven § 3-9 og § 4-7
- hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholoven § 1-9.

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften
- skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften
- brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholoven § 3-7 og § 4-4
- skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholoven § 1-5 første ledd

- brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. Alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften, versjon 21.12.2015 13
- mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften
- manglende levering av omsetnings-oppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften
- brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften
- gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3
- brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjetten ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

6.4.1 Skjenkebevilling enkeltanledninger/ ambulerende bevilling

- A. Ved første gangs brudd gis det en skriftlig advarsel.
- B. Ved annen gangs brudd gjør Formannskapet en skjønnsmessig vurdering ut fra følgende forhold:

- Overtredelse på samme type arrangement. Reaksjonen må være slik at arrangør ikke bare leier inn ny skjenkeansvarlig for å unngå reaksjon.
- Overtredelse av samme søker.
- Vurdering ut fra hvor søker normalt har skjenkebevilling slik at reaksjonen blir adekvat og rettferdig

C. Ved tredje gangs brudd gis ikke bevilling i inneværende bevillingsperiode ved enkeltanledninger

6.4.2 Formannskapet skal fungere som kontrollutvalg for alkoholsaker.

- Kommunen må sørge for et funksjonelt kontrollapparat som kvalitetssikres i henhold til alkohollovens bestemmelser.
- Samtlige kontrollører skal skoleres i alkoholloven, samt at det i fellesskap dannes en forståelse på hva som menes med en åpenbart beruset person. Dette er til slutt en skjønnsmessig vurdering. Det er derfor viktig at valgte kontrollører har et nøytralt forhold til alkoholservering.
- Hvert år inviterer Vestvågøy kommune bevillingshaveren for samtale.

6.4.3 Fastsetting av gebyrer

- Bevillingsgebyrene fastsettes for ett år av gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.
- Gebyr skal betales etter de satser som framgår av Alkohollovens § 7-1.
- Bevillingshaveren skal innen 15.mars hvert år uoppfordret sende inn oppgave over omsatt mengde alkoholholdig drikk for året før. Dersom slik innrapportering ikke foreligger ved fristens utløp, kan kommunen fastsette avgiften ved skjønn.
- Gebyrene øremerkes rusfrie/forebyggende tiltak for barn og unge.
- Skjenkesteder skal rapportere korrekt i henhold til fastsatte frister, ellers mister de bevillingen.

6.4.4. Delegering

- Tildeling av salgs - og skjenke-bevillinger delegeres til formannskapet, mens fastsettelse av bevillingsgebyr avgjøres av Rådmannen.
- Bevillingsvedtak gjort av formannskapet kan påklages til Fylkesmannen i Nordland i hht. Alkohollovens § 1-16

- Rådmannen gis delegert myndighet til å avgjøre søknader om enkeltvis utvidelse av skjenke - og åpningstid, søknader om ambulerende bevillinger, søknad om bevilling for enkelt anledning og søknader som endring av skjenkestyrer/ stedfortreder, jfr Alkoholoven § 1-6

7. Oversikt omsatt mengde alkohol i Vestvågøy i perioden 2012 – 2015 (tallene oppgis i hele liter).

SALG (gruppe 1)

2012	387 970
2013	390 201
2014	377 523
2015	412 639

SKJENKING:

År	Gruppe 1 (øl)	Gruppe 2 (vin)	Gruppe 3 (brennevin)
2012	25 304	4 206	725
2013	26 654	4 550	1 086
2014	31 285	6 707	1 561
2015	40 257	8 347	1 727