

Følggebrev til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket - Vestvågøy kommune, Nordland fylke

Vestvågøy kommune legger med dette forskrift om gebyrer for saksbehandling etter forurensningsregelverket ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 08.08.2025.

Høringssvar kan sendes til postmottak@vestvagoy.kommune.no eller til Postboks 203, 8376 Leknes.

1 Forskriftens formål og virkeområde

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, forurensningsforskriften og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

- Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
- Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
- Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
- Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
- Påslipp av fettholdig vann
- Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

2 Sentrale bestemmelser om gebyrer og selvkostberegning

Kommunelov § 15-1 fastsetter at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 fastslår at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn. Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes til eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

3 Gebyrer i ny forskrift

I ny forskrift omhandler §§ 1-3 til 1-9 overordnede regler om gebyrplikt, innkreving, gebyr ved mangler i søknad, klage og gebyr for avsluttet sak før vedtak.

I gebyrforskriften har kapittel 2 til 6 en todelt inndeling. Det vil si at søker/tiltakshaver betaler både gebyr for saksbehandling og gebyr for kontroll/tilsyn. Gebyret for saksbehandlingen er et engangsgebyr. I kapittel 3, 4, 5 og 6 vil eier av anlegg måtte betale årlig gebyr for kontroll/tilsyn. I kapittel 2 og 7 er gebyret for kontroll/tilsyn et engangsgebyr.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyr for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4¹.

Gebyrplikt for årlige gebyrer vil inntre fra gebyrforskriftens ikrafttredelse for anlegg som ikke er tatt ut av drift. For anlegg som får ny utslippstillatelse/påslippstillatelse, vil årlige gebyrer inntre fra og med den betalingsterminen brukstillatelse til anlegget er gitt.

Gebyrplikt for årlige gebyrer opphører fra og med betalingsterminen etter at kommunen mottar skriftlig dokumentasjon fra godkjent rørlegger på frakobling av vannforsyning eller at krav om utslippstillatelse/påslippstillatelse opphører.

I § 1-7 åpner forskriften for at kommunen kan fakturere et tilleggsgebyr for søknader som er mangelfulle. Slik kan kommunen dekke merarbeidet som oppstår ved mangelfulle søknader der kommunen må bruke tid til å innhente nødvendige opplysninger for å kunne behandle saken.

Gebyrsatser etter ny gebyrforskrift beregnes i løpet av høsten 2023. For å beregne gebyrsatsene for saksbehandling multipliseres tjenestens timesats med arbeidsmengden som kommunen i gjennomsnitt bruker på den enkelte sakstype.

Gebyrsatser vil beregnes med utgangspunkt i budsjett for 2024 og ønsket dekningsgrad for gebyrområdet. De konkrete satsene vil derfor ikke være kjent før budsjettarbeidet er slutført og budsjettsaken er lagt frem.

3.1 Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Kapittel 2 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling og påfølgende kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan.

Saksbehandlings- og kontrollgebyret er gradert etter tiltaksklasse. Arbeidsgruppen mener at denne graderingen fanger opp merarbeid som er knyttet til det konkrete tiltaket på en god måte.

3.2 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

Kapittel 3 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann mindre enn 50 pe. Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett.

Saksbehandlingsgebyret foreslås satt i to ulike intervaller; inntil 15 pe og fra 15 og inntil 50 pe. Videre er det foreslått et særskilt gebyr for endring av utslippstillatelser. Bakgrunnen for dette er at det forventes å være mindre arbeidskrevende å behandle en endringssøknad sammenlignet med en søknad om ny utslippstillatelse.

Kontrollgebyret er også foreslått differensiert etter om anlegget har utslipp med inntil 15 pe eller fra 15 og inntil 50 pe. Det årlige gebyret skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid (ev. pålegg mv.) og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet).

¹ <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>

3.3 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse med samlet utslipp mindre enn 2000 pe til ferskvann, mindre enn 2000 pe til elvemunning eller mindre enn 10.000 pe til sjø. I slike tilfeller er det altså kommunen som er forurensningsmyndighet for kommunen selv.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Videre er det foreslått et særskilt gebyr for søknad om endring av utslippstillatelser.

Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

3.4 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, som f.eks. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslipp-/påslippstillatelser.

3.5 Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll ved påslipp av avløpsvann til avløpsnett fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av påslippstillatelser.

3.6 Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kapittel 7 omhandler gebyr for tilsyn med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Det er nå forbudt å bruke mineralolje til oppvarming av bygninger, med mindre Norges vassdrags- og energidirektorat har fattet vedtak. Det er kommunens oppgave å føre tilsyn med at bestemmelsene i forskriften følges.

Det skal betales et engangsgebyr per tilsyn. Det er ikke lenger anledning til å søke om ny tillatelse eller til endring av eksisterende tillatelse.

4 Arbeidsgruppen

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Vestvågøy kommune. Momentum Solutions AS har vært sparringspartner.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er **rettferdig, tydelig og fleksibel**.

Rettferdig: Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter

forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15, 15 A og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer.

Fleksibel: Forskriften viser til årlige bystyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Vestvågøy kommune ser frem til høringssvar.