

Saksgang

Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
Forvaltningsutvalg	22.03.2022	016/22
Kommunestyret	29.03.2022	018/22

Arkivsak ID 20/1315

Saksbehandler

Jochen Caesar

2. gangsbehandling - Detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka

Sammendrag

Asplan Viak AS har på vegne av Vestvågøy kommune utarbeidet forslag for detaljreguleringsplan for etablering av et nytt øvelsesfelt for Lofoten brann- og redningsvesen i Skifjordmarka, Stamsund. Etter at man måtte flytte fra arealene en tidligere leide ved flyplassen på Leknes har brann- og redningsvesen behov for et nytt øvelsesfelt hvor de kan øve på slukking av forskjellige typer brann, røykdykking, første hjelp mm.

Planforslaget ble 1.gangsbehandlet i Forvaltningsutvalget som sak 095/21 den 14.12.2021. Etter høringsperioden, hvor det ble mottatt 13 innspill, er planforslaget nå klar for 2.gangsbehandling og endelig vedtak i Kommunestyre.

Saksdokumenter

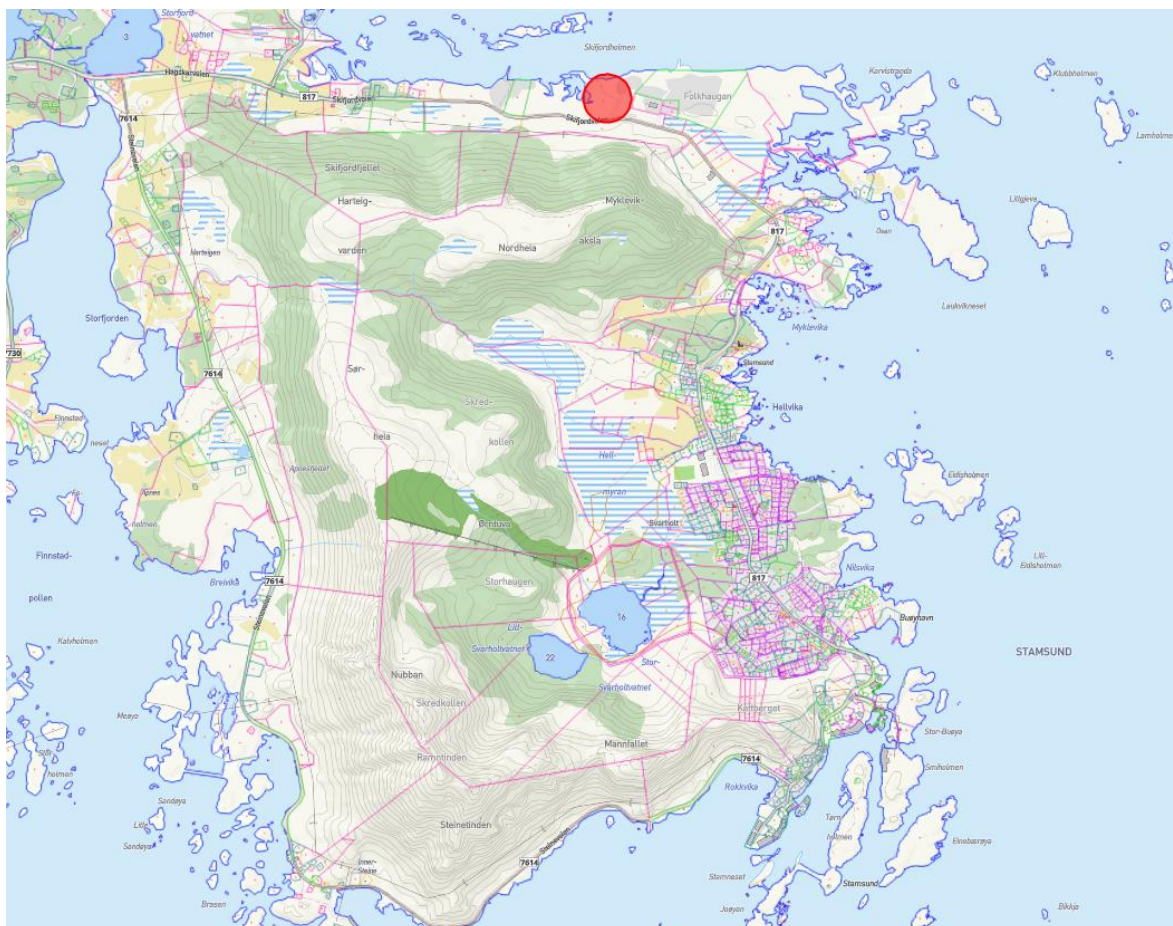
07.01.2022	Planbeskrivelse	1568072
11.03.2022	Plankart 4.3.22	1577564
11.03.2022	Bestemmelser 4.3.22	1577565
07.01.2022	ros-analyse	1568073
06.03.2022	Høringsuttalelse Adv. Ræder	1577566
06.03.2022	Høringsuttalelse Avinor	1577567
06.03.2022	Høringsuttalelse Dirmin	1577568
06.03.2022	Høringsuttalelse Eirik Sømhøvd	1577569
06.03.2022	Høringsuttalelse Fiskeridirektoratet	1577570
06.03.2022	Høringsuttalelse Justad-Kangerur grendelag	1577571
06.03.2022	Høringsuttalelse Karl Johan Skifjord	1577572
06.03.2022	Høringsuttalelse NFK	1577573
06.03.2022	Høringsuttalelse Samediggi	1577574
06.03.2022	Høringsuttalelse Statsforvalteren	1577575
06.03.2022	Høringsuttalelse SVV	1577576
06.03.2022	Høringsuttalelse Vivian og Ingar Langstrand	1577577
06.03.2022	Høringsuttalelse Wenche Remen	1577578

Saksopplysninger:

Lofoten brann- og redningsvesen har, etter at man måtte flytte fra arealene en tidligere leide ved flyplassen på Leknes, behov for et nytt øvelsesfelt hvor de kan øve på slukking av forskjellige typer brann, røykdykking, første hjelp mm.

Planområdet ligger nord for Stamsund, mellom Fv. 817 og Skifjorden og vest fra eksisterende masseuttak. Området, som tidligere var delvis i bruk som kommunal søppeldeponi, har adkomst fra Fv. 817.

Forslagsstiller er Vestvågøy kommune og plankonsulent er Asplan Viak AS. Deler av eiendommen gnr 50 bnr 46 inngår i foreslått planområde og Vestvågøy kommune er grunneier.

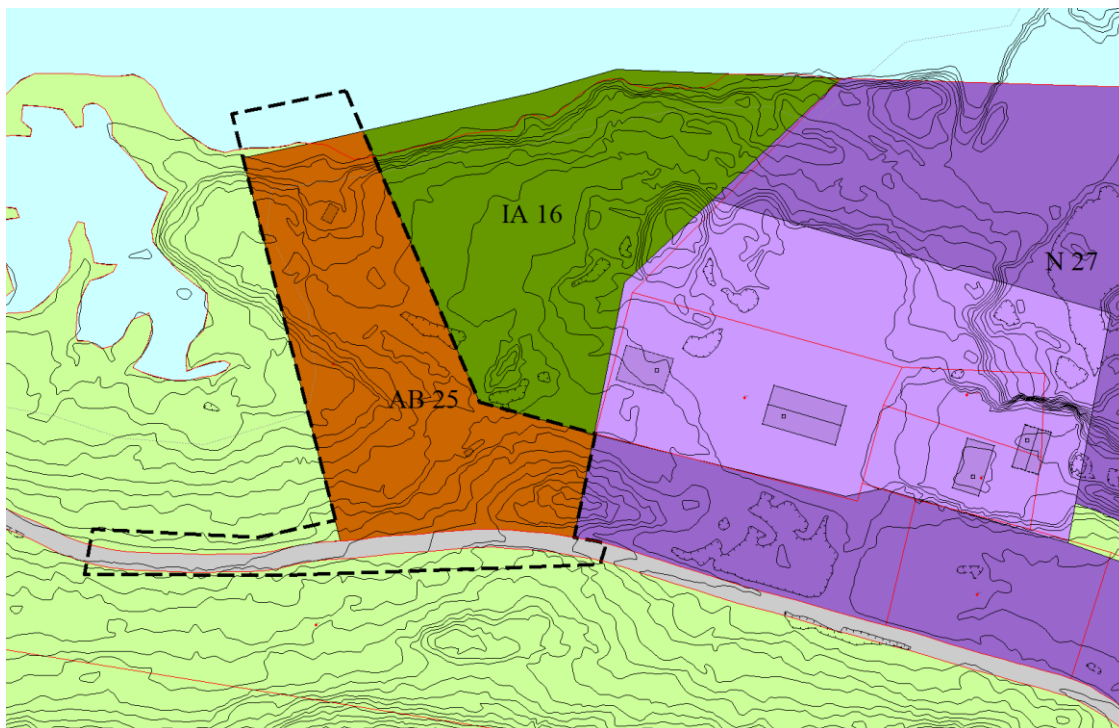


Oversiktskart

Planstatus:

Kommuneplanens arealdel:

Kommuneplanens arealdel 2019-2031 for Vestvågøy kommune (PlanID: 1860-201810) ble vedtatt 20.05.2020. Arealet som foreslås regulert til nytt øvelsesfelt for Lofoten brann og redning er avsatt til «Andre typer bebyggelse og anlegg» AB25 (Skifjordmarka – fremtidig øvelsesfelt brann). Planforslaget er dermed i tråd med overordnet plan.

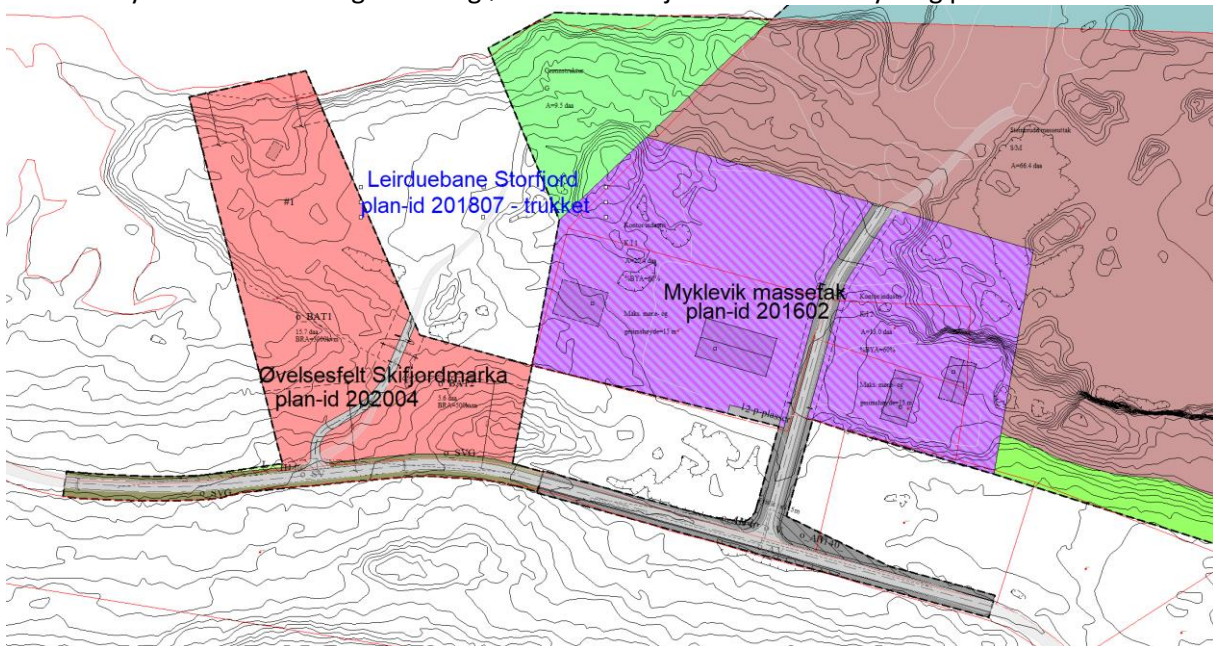


Utsnitt fra kommuneplanens arealdel: AB25 er avsatt til fremtidig øvelsesfelt brann

Tilgrensende reguleringsplaner

Planområdet berører så vidt detaljreguleringsplan Myklevik massetak, plan-id 201602, vedtatt 13.2.2018.

Arbeidet med detaljreguleringsplan Leirduebane Storfjord, plan-id 201807, som skulle etableres mellom Myklevik massetak og fremtidig øvelsesfelt Skifjordmarka ble avlyst og planinitiativet trukket.



Forslag til detaljreguleringsplan Øvelsesfelt Skifjordmarka og gjeldende detaljregulering Myklevik massetak:

Planprosess:

Oppstartsmøte ble holdt den 14.9.2020. Varsel om oppstart av planarbeid jf.PBL§12-8, ble sendt ut den 13.10.2020, med frist for å komme med innspill den 6.11.2020. Brev ble sendt ut til berørte grunneiere, naboer, interessenter og myndigheter. Annonse ble publisert i Lofotposten den 15.10.2021 og på både kommunens og Stein Hamre arkitektkontors (nå Asplan Viak) hjemmeside. Totalt ble det mottatt 3 innspill etter oppstartsvarsel. Disse er gjengitt og kommentert i

planbeskrivelsen.

Planforslaget ble 1.gangsbehandlet i Forvaltningsutvalget som sak 095/21 den 14.12.2021 og deretter sendt på høring og offentlig ettersyn. Innen høringsfristen 16.2.2022 har det kommet inn 13 innspill, som er vedlagt og kort sammenfattet og kommentert av Kommunedirektøren nedenfor.

Innkomne merknader

1. Fiskeridirektoratet

Generelt innspill – ingen merknader.

Kommunedirektørens kommentar:

Tas til orientering.

2. Statens vegvesen

Generelt innspill – ingen merknader.

Kommunedirektørens kommentar:

Tas til orientering.

3. Samediggi

Sametinget kan ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til nevnte detaljregulering.

Vi ber imidlertid om at det i forslaget til reguleringsbestemmelser § 2.5 - om tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt etter kulturminneloven § 8 annet ledd tas inn i nevnte fellesbestemmelse at også Sametinget skal informeres.

Vi minner om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan blant annet være bygninger, hustufter, gammetufter (sirkulære flater, ofte med steinsatt ildsted og voll omkring), teltboplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til. Denne oppregningen er på ingen måte uttømmende. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme freda kulturminne eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet jf. kml. §§ 3 og 6..

Kommunedirektørens kommentar:

Tas til etterretning. Bestemmelse §2.5 er oppdatert.

4. Avinor

Planområdet er ikke berørt av høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Leknes lufthavn. Planområdet er ikke berørt av byggerestriksjonskrav (BRA-krav) for flynavigasjonsanleggene ved lufthavnen. Planområdet er ikke berørt av gjeldende flystøysoner for Leknes lufthavn. Ingen merknader.

Kommunedirektørens kommentar:

Tas til orientering.

5. Eirik Sømhovd

Da de bygde hus i Skifjorden i 1973, var allerede søppelfyllingen i Skifjordmarka etablert. De mente da at det ikke kunne gjøre noe, den var jo langt unna, ca. en kilometer i luftlinje. Det skulle vise seg at de tok grundig feil!

Det beskrives plagene for naboene søppelfyllinga medførte og at plante- og dyreliv forsvant.

I 1995 ble søppelfyllinga nedlagt, og gradvis kom plante- og dyreliv tilbake. De frykter at man er tilbake til 70/80 tallet med tykk stinkende røyk over huset, slik som røyken lå over de nærmeste husene på Leknes, da brannøvelsene var der. De frykter for at fugle-/dyrelivet blir borte igjen, og at

verdien på eiendommen vil bli kraftig forringet og at området blir mindre attraktivt for eventuelle tomtekjøpere.

Det er bekymret at det kan være store mengder med metangass på det nedlagte søppeldeponiet, så brannøvelsene kan fort bli veldig realistisk. Det påpekes at det er langt flere rødlistede arter i området enn nevnt i saken og at det er et rik dyreliv med både oter, røyskatt, hare og rev. Det er også mink ute på holmene. Det er stadig folk som går tur på fjæra ut til Skifjordholmene. Som nærmeste naboer til det planlagte øvelsesfeltet, protesterer de på det sterkeste.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren har forståelse for bekymringen for miljøbelastningen, som naboene til Skifjordmarka gir uttrykk for, men vurderer det som noe ubegrunnet. Øvelsene som brann og redningsvesen gjennomfører er kontrollert og langt mer miljøvennlig enn før i tida. Det ble heller ikke mottatt vesentlige merknader fra overordnet myndighet med tanke på naturmangfold, forurensing, trafiksikkerhet og lignende. Liste over rødlistede arter ble utvidet i saksfremlegget – «nærområdet» som var brukt var kanskje litt for begrenset. Dette er observasjoner som nok vil kunne bli gjort langs store deler av strandsonen i Lofoten. Det vil være tilfeller der eventuelle hekkende fugler vil bli noe forstyrret i de periodene det drives med øvelser. Men viktigheten med at brann og redning får gjennomført lovpålagte treninger og treninger utenom dette er viktigere enn den negative påvirkningen dette vil gjøre for fuglelivet. Viser for øvrig til kommentar til innspill 6 fra Justad og Kangerur grendelag.

6. Justad-Kangerur grendelag v/ Robert Solberg

Grendelaget, fastboende og hytteeiere er sterkt imot planlagt etablering av øvelsesområde for brann i Skifjordmarka. Det påpekes at området ligger nært bolig, naturområde og fylkesveien 817 og at det ferdes turister i området. Boligområder, fritidsboliger, natur- og rekreasjonsområder vil bli negativ berørt.

Man er bekymret for luftforurensing og støy og kritiserer at det ikke er opplyst nærmere om type, mengde, kapasiteter, brennbare objekter etc. som er tenkt benyttet/øvd på. Det er heller ikke belyst noe om hyppighet /frekvens – estimert antall øvingsdager pr. år, eller antall kursdeltakere. Som følge av bl.a. topografi, marktype, geografi og nærhet til sårbare naturområder fremstår eiendommen i Skifjordmarka uegnet for et brannøvingsfelt, og det forventes vurdering av alternativ lokalisering.

Prinsipielt anføres på vegne av innbyggerne i området, at lokalisering av øvelsesfeltet må avklares på kommuneplannivå, Statsforvalter, m.fl. og at videre reguleringsarbeid må utsettes fram til nevnte er gjennomført.

Av Artsdatabanken fremgår at det i umiddelbar nærhet til planområdet er observert en rekke, rødlistede fugle- og dyrearter og plante arter. Setningen i planutkastet på dette punktet er direkte feil. Det er grunn til å tro at eksistensen av ovennevnte rødlistede arter i seg selv vil medføre at området av statlige miljøvernmyndigheter ikke vil bli tillatt benyttet som øvingsfelt for brann og røykdykking. Listen omfatter langt flere enn den ene arten som er nevnt. Området preges av mye vind fra dominerende retning i sektoren syd-øst, sydlig og sydvest, som vil bære røyk og gass-forurensing over et større område.

Forurensingen fra det planlagte feltet vil gjøre området vesentlig mindre ettertraktet som rekreasjons- og friluftsområde, der særlig Myklevikheia, som brukes flittig av lokalbefolkningen i Stamsund og av nabobygdene blir berørt.

Etablering av et slikt øvingsfelt vil influere negativt på verdifastsetting av boliger og fritidsboliger i

hele området, med betydelig forurensing til luft, bakke og sjø.

Denne veistrekningen er populær hos syklister, turgåere. Øvingsfeltet for røykdykkere anlagt i nærheten av fylkesvegen, vil kunne utgjøre en trussel mot trafiksikkerhet, skape frykt og utrygghet for alle veifarende.

Man har forståelse for at Vestvågøy kommune ser seg om etter et passende område til bruk

for brann- og røykdykker opplæring. Det er imidlertid vår klare oppfatning at Skifjordmarka

ikke er et slikt egnet område. Innbyggerne her går som nevnt sterkt imot planforslaget, og vil

ta i bruk alle tilgjengelige demokratiske virkemidler når vi krever tiltaket stanset.

Kommunedirektørens kommentar:

Nærmeste bolig/fritidsbolig ligger ca. 1 km unna omsøkt område. På Vestvågøya er det nesten ingen andre områder, som ligger langs kjørevei, med lengre avstand til nærmeste bolig/fritidsbolig. Området er i kommuneplanens arealdel, vedtatt 20.5.2020 avsatt til formål «annen type bebyggelse og anlegg, AB 25» med underformål «øvelsesfelt brann». Planforslaget er altså i tråd med overordnet plan og faller ikke under tiltak som krever konsekvensutredning jf. Forskrift om konsekvensutredning. I forbindelse med kommuneplanarbeidet ble 6 alternative lokaliseringer vurdert. De to alternativene i Skifjordmarka ble vurdert som best egnet og en gikk videre med omsøkt lokalisering bl.a. på grunn av størst mulig avstand til boligbebyggelse.

Alternativer	Avstand fra brannstasjon og Ballstad	Avstand fra bebyggelse	Tilgjengelighet (velbredde, brøyting)	Utslipp til vann (Jord)	Utslipp til luft (krav fra Avinor)	Påvirkning av naturmangfold	Vannforsyning	Innstilling fra grunneler	Sum
1.Masseuttak Vian	+	-	+	-	-	0	+	-	-
2.Masseuttak Hestneset	+	+	0	-	0	-	-	+	0
3.Masseuttak Skifjord (Trones)	0	+	+	0	0	0	0	?	+
4.Masseuttak Skifjord (Brakken)	0	+	+	0	+	0	+	?	+
5.Masseuttak Bolle	+	+	0	-	-	-	+	-	-
6.Storeidøya	+	-	+	0	-	-	+	?	0



Planlagt aktivitet på øvelsesfeltet er i utgangspunktet en videreføring av den aktiviteten som foregikk i mange år ved flyplassen, hvor det bor over 1500 mennesker inntil en radius på en kilometer. Brannsjefen kan knapp huske at man ha mottatt klager over pågående øvingsaktivitet. Per i dag avholdes det som regel en øvelse i uka i løpet av noen ettermiddagstimer. Det utelukkes ikke at Lofoten brann og redningsvesen vil øke øvelsesaktiviteten noe, når man få et eget område. Eventuelle andre aktører som muligens skal kunne bruke området er f.e. sikkerhetssenteret på Gravdal. Men mesteparten av tida vil det ikke være aktivitet i området. Kommunedirektøren har forståelse for bekymringen for miljøbelastningen, som naboene til Skifjordmarka gir uttrykk for, men vurderer det som noe ubegrunnet. Øvelsene som brann og redningsvesen gjennomfører er kontrollert og langt mer miljøvennlig enn før i tida. Det ble heller ikke mottatt vesentlige merknader fra overordnet myndighet med tanke på naturmangfold, forurensing, trafiksikkerhet og lignende.

Reguleringsplanen, som vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven, regulerer den prinsipielle arealbruken, men ikke f.e. hyppighet eller omfang av en øvelse. Før området kan tas i bruk må det foreligge bl.a. tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren. I denne søknaden skal det redegjøres for type og antall øvelser, bruk av slokkingsmiddel mm.

Det medfører selvfølgelig riktighet at området vil være synlig fra f.e. Myklevikheia og andre fjellområder i området og at naturopplevelsen for både lokalbefolkningen og turister kan bli noe redusert. Dette kan vanskelig unngås på en øy med mye fjell og turister som ferdes «overalt». Sett opp mot samfunnsnyttene øvelsesfeltet medfører og andre områder vurderes dette som akseptabel.

Innspillet tas til orientering, men ikke til følge.

7. Direktoratet for mineralforvaltning

Generelt innspill – ingen merknader.

Kommunedirektørens kommentar:

Tas til orientering.

8. Wenche Remen

På vegne av min familie og meg vil jeg protestere mot at slikt anlegges. Anlegget vil forringe bolyst for oss som bor i Hagskarveien 362 i sommermånedene, men ikke minst synes jeg synd på de fastboende som vil måtte plages av røyk og lukt etter vindretning. Det gjelder Storfjord, Skifjord, Kangeruren, Myklevik og kanskje andre deler av Stamsund. Jeg har bodd i min barndoms- og ungdomstid og har dårlige minner om lukt og dis fra søppelanlegget før det ble lagt ned. Jeg skal ikke foreslå andre nedlagte søppelanlegg, men hvorfor ikke Haugen søppelanlegg til brannvesenets bruk?

Skifjordmarka er fin til sykkelturner, plukking av bær og sopp for de nære naboer.

Kommunedirektørens kommentar:

Wenche Remens eiendom ligger nesten 2,5 kilometer vest fra omsøkt øvingsfelt og vurderes som i liten grad direkte berørt av planforslaget. Lokalisering på Haugen, helt nord på øya, er ikke forenlig med avstand til brannstasjon, dersom det skulle være behov for utrykning under en øvelse. Viser for øvrig til kommentar til innspill 6 fra Justad og Kangerur grendelag.

9. Advokatfirma Ræder

Advokatfirmaet Ræder representerer Hild Elisabeth Berg og Knut Alfsen, eier av gnr. 48, bnr. 21, Justadvika 36, og Bodil og Robert Solberg, eier av gnr. 48/18, Justadvika 8.

Lang innspill som gjentar og delvis utdyper mye av innspillet til Justad- Kangerur grendelag som Robert Solberg sendte inn. Det hevdes at planarbeidet er beheftet med betydelige svakheter.

I tillegg påpekes det at kun de nærmeste naboer ble varslet i forbindelse med oppstart og høring/offentlig ettersyn, men ikke grunneiere f.e. på Justad, i motsetning til da det ble foreslått

oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan for Leirduebane Storfjord, plan-id 201807 i 2018.

Avslutningsvis skriver advokaten:

Selv om den planlagte bruken av brannøvelsesfeltet ikke er nærmere spesifisert, virker det klart at den tiltenkte

bruken vil medføre så store negative konsekvenser for nærområdet at planarbeidet må stanses, og det må søkes etter et mer egnet område for et øvelsesfelt for Lofoten brann- og redningsvesen.

Videre er planarbeidet beheftet med så store svakheter, at dersom kommunen skulle gå videre med planene,

må planene konsekvensutredes grundig og eventuelt sendes ut på ny høring. Statsforvalteren er

forurensningsmyndighet for brannøvingsaktiviteter og må følge opp at miljøregelverket for brannøving utredes

og etterleves – noe den ikke virker å gjøre i dette tilfellet.

Kommunedirektørens kommentar:

Det er riktig at grunneiere, f.e. på Justad ikke ble varslet i forbindelse med reguleringsprosess for øvelsesfeltet i motsetning til tidligere varslet planarbeid for etablering av Leirduebane på samme areal. Det kan begrunnes med at de eiendommene som ligger med en avstand på ca. 1 kilometer eller lengre fra planområdet ble vurdert som ikke direkte berørt av planforslaget, som i tillegg er i tråd med overordnet plan, og planlagt aktivitet i området. Der det ble varslet oppstart av planarbeid for leirduebane var kommunens vurdering slik at langt flere eiendommer vil bli berørt av først og fremst støyen fra planlagt skytebane, som dessuten ikke var i tråd med overordnet plan på dette tidspunktet.

Viser for øvrig til kommentar til innspill 6 fra Justad og Kangerur grendelag.

10. Karl Johan Skifjord

Jeg protesterer på start av øvelsesfelt i skifjordmarka. Eiendommen grenser til min eiendom. Vi vil ikke ha røyk, lukt og støy der.

Kommunedirektørens kommentar:

Innspillet tas til orientering. Viser for øvrig til kommentar til innspill 6 fra Justad og Kangerur grendelag.

11. Vivian og Ingar Langstrand

Bor i Øyanveien, sør øst for planlagt nytt øvingsfelt. De var plaget i mange år med lukt og søppel som kom fra søppelanlegget når vind kom fra sørlige retninger. Topografien er i området slik at all vind og trekk som faller ut av Storfjorden bærer med seg lukt mot Langstranda. Det er derfor ikke bare vind i rett luftlinje, men ett ganske bredt spekter av vindretninger som blir problematisk. De er bekymret for brentlukt, som vil være veldig intens og spre seg lang av gårde.

Videre så er området mellom Øyan og steinbruddet et yndet område for å gå tur og folk er ofte å se i området. Det er et rikt fugleliv og flere rødlistearter i området.

Før planene tas videre bør området omreguleres, og i den forbindelse bør det utarbeides en konsekvensanalyse for å se hvilke utfordringer området har.

Det finnes også andre, og mer avsidesliggende områder, på Vestvågøy som må vurderes, f.e området der dagens søppeldeponi er lokalisert. De argumenter som benyttes for å argumentere for plasseringen i Storfjord, vil ha enda større vekt i mindre befolkede områder. De ber også om å bli holdt opplyst om den videre saksgangen, og at det ikke blir tatt avgjørelser i saken før alle er fullt ut belyst og behandlet.

Kommunedirektørens kommentar:

Langstrands bolig ligger ca. 1,3 kilometer sørøst fra planområdet og vurderes som i liten grad direkte berørt av planforslaget. Lokalisering på Haugen, helt nord på øya, er ikke forenlig med avstand til brannstasjon, dersom det skulle være behov for utrykning under en øvelse. Viser for øvrig til kommentar til innspill 6 fra Justad og Kangerur grendelag.

12. Statsforvalteren i Nordland

Vi anmoder uansett om at bestemmelsen i § 7.1 spesifiseres ved at det stilles krav om at ved planlegging av terrenginngrep i områder med forurensset grunn, og der det er grunn til å tro at grunnen er forurensset, skal det gjøres nødvendige undersøkelser og leveres tiltaksplan til kommunen i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2.

Vi ser at planen åpner for etablering av bygg for kontor og fasiliteter. Viser her til Miljødirektoratets veileder «M-1780/2020 om bygging på nedlagte deponi». Det er sagt i planen at det ikke skal være bygg for varig opphold, men veilederen anbefaler likevel at det ikke bygges kontorer, industri, lager på nedlagte deponi der det er fare for gassdannelse. Kommunen må gjøre vurderinger av dette i forbindelse med videre behandling av planen.

Ved bygging på nedlagt deponi kan det også være risiko for setninger i grunnen. Dette bør tas hensyn til i planbestemmelsene slik at det bør foreligge geotekniske vurderinger i forbindelse med søknad om f.eks. rammetillatelse.

Vi minner også om at kommunen i tilbakemelding etter tilsyn ved deponiet har sagt at ved neste rullering av kommuneplanen vil alle registrerte deponiområder med randsoner bli markert i arealplankartet i kommuneplanen.

Kommunedirektørens kommentar:

Innspillet tas til følge.

Det er tatt inn ny felles bestemmelse om terrenginngrep:

2.3.1 «Ved planlegging av terrenginngrep i områder med forurensset grunn, og der det er grunn til å tro at grunnen er forurensset, skal det gjøres nødvendige undersøkelser og leveres tiltaksplan til kommunen i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2. Terrenginngrep som utløser undersøkelsesplikt inkluderer gravearbeider, men også planering, masseuttak, utfylling og andre inngrep som kan medføre skade eller ulempe ved at eksisterende forurensning spres eller gjøres mindre tilgjengelig for oppryddingstiltak, jf. forurensningsforskriften § 2-3 bokstav c.»

Videre er det tatt inn følgende 2 nye rekkefølgebestemmelser:

2.1.4 «Før det kan gis rammetillatelse for tiltak innenfor o_BAT1 og 2 må fare for gassdannelse fra nedlagt deponi undersøkes. Miljødirektoratets veileder «M-1780/2020 om bygging på nedlagte deponi» legges til grunn.»

2.1.5 «Før det kan gis rammetillatelse for tiltak innenfor o_BAT1 og 2 må det foreligge geotekniske vurderinger.»

13. Nordland fylkeskommune

Forholdet til regionale interesser

Nordland fylkeskommune er fornøyd med at fylkeskommunens merknader ved oppstart av planen ses å ha blitt imøtekommet i planarbeidet.

Vannforvaltning

Brannøvingsområdet er planlagt ved vannforekomsten Skifjorden-indre, som er registrert med god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Mulige konsekvenser av tiltaket for vannmiljø fremgår ikke av plandokumentene.

Vannforskriften § 12 kan komme i bruk når det fattes enkeltvedtak om ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst. I reguleringsplansaker er det kommunen som sektormyndighet ifølge plan- og bygningsloven som er ansvarlig for en slik vurdering. Vi viser også til vannportalen for veiledning til bruk av § 12 samt vann-nett for informasjon om miljømål, risiko- og påvirkningsanalyse for vannforekomsten.

Kulturminner og kulturmiljø

Vi viser til vårt innspill i saken og har ingen ytterligere merknader.

Kulturminner i Nordland er tilfreds med at aktsomhets- og meldeplikten jf. Kulturminnelovens § 8 er ivarettatt gjennom planens fellesbestemmelser.

Fylkesveg

Vi viser til vegfaglig innspill ved varsel om oppstart planarbeid. Vi har følgende merknader til planen:

Veglinjen for fv. 817 må rettes opp i plankartet, fordi den avviker fra eksisterende veg lengst øst, se utsnitt i fig. 1. Eiendomsgrensene langs fv. 817 er ikke korrekt og kan ikke brukes som reguleringsgrunnlag. Vi ber om at det reguleres et bredere areal til vegformål, i henhold til vårt innspill ved varsel oppstart planarbeid.

Vi er fornøyd med at det er regulert frisisone og byggegrense på 50 meter. Vi gjør oppmerksom på at det ikke tillates tiltak mellom vegen og byggegrensen. Eventuelle konstruksjoner/tiltak i dette området må avklares med vegmyndigheten.

Vi ber om endring av pkt. 1 i bestemmelsene § 2.1:

«Arealene o_BAT1 og 2 tillates ikke tatt i bruk før byggeplan for ny avkjørsel fra Fv 817 er godkjent av vegmyndigheten og ferdig opparbeidet. Avkjørselen må utformes i henhold til Statens vegvesen sin håndbok N100 Veg og gateutforming.»

Kommunedirektørens kommentar:

Innspillet tas til følge.

Vannmiljø

Planforslaget er vurdert etter vannforskriften §§ 4-6. Vestvågøy kommune vurderer det slik at kravene i vannforskriften ikke er til hinder for at planforslaget kan vedtas med rekkefølgebestemmelse at arealene ikke kan tas i bruk før det foreligger godkjente løsninger for vann og avløpsanlegg og tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren i Nordland.

Fylkesveg

Plankartet og bestemmelser er justert i henhold til merknaden.

Alternative løsningsforslag:

1. Kommunestyret egengodkjenner forslag til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, med plankart datert 4.3.2022, bestemmelser datert 4.3.2022 og beskrivelse datert 17.10.2021. Vedtaket er fattet i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Kommunestyret sender planforslaget tilbake til administrasjon for ny behandling. Følgende

føringer skal gjelde for det videre planarbeidet: utvalget angir selv føringer / endringer.

Beskrivelse av området:

Området befinner seg i Skifjordmarka i Vestvågøy kommune, vest for Folkhaugen og Myklevika masseuttak, og er ca. 30 daa stort. Deler av eiendommene 50/45 og 146/1 (fv 817) samt noe sjøareal inngår i planområdet.

Deler av planområdet er et gammelt kommunalt søppeldeponi som ble avsluttet på 90-tallet. Området oppfattes som lite brukt i dag. Det er en adkomstvei som krysser området. Denne fører til et areal som har vært brukt til leirduebane. Denne bruken er opphørt. Det går en traktorvei ned mot sjøen. På kartet vises et bygg som nok har vært et naust eller tilsvarende bygg. Bygget er revet og på flyfoto vises kun grunnmurene. Nærområdene, både øst og vest for området brukes som massetak.



Flyfoto av området:

Se for øvrig vedlagt planbeskrivelse, side 7-9.

Beskrivelse av planforslaget:

Planen tilrettelegger for etablering av nytt øvelsesfelt for Lofoten brann- og redningsvesen. Arealene som reguleres til annen offentlig og privat tjenesteyting (o_BAT1 og 2) kan benyttes til øvelsesområdet for Lofoten brann- og redningsvesen. Også andre aktører kan benytte dette området til øvelser, men da med godkjenning av Lofoten brann- og redningsvesen.



Plankart med markert bestemmelsesområde #1 (grunnforurensning):

Byggegrensene er vist i plankartet.

Utnyttelsesgraden for de to områdene er for o_BAT1 1000 m² BRA og for o_BAT2 500 m² BRA. Byggehøyden skal ikke overstige 8 meter for gesimshøyde og 9 meter for mønehøyde.

Innenfor området åpne det opp for å kunne drive med ulike former for brann og redningsøvelser. Dette gjør at det tillates ført opp bygg og konstruksjoner som det kan øves i og ved.

Dersom Lofoten brann og redningsvesen finner det nødvendig kan området hele eller deler av området gjerdes inn.

Ved prosjektering og bygging av ny adkomstvei vil denne kunne etableres inn over areal regulert til o_BAT1 og eller 2 dersom dette er hensiktsmessig.

På det området som inngikk i den gamle kommunale søppelfyllingen er det lagt et bestemmelsesområde, merket med #1. Informasjon om denne fyllingen var ikke tilgjengelig før nå sent i planprosessen. Det er gitt bestemmelser til dette området som innebærer at det må tas undersøkelser av grunn før det gjøres terrenginngrep. Analysene av disse prøvene vil angi hvilke tiltak som må gjøres for at området kan benyttes til øvelsesfelt.

Se for øvrig vedlagt planbeskrivelse, side 22-25.

Vurdering av konsekvenser

- **Historikk**

Etter at man måtte flytte fra arealene en tidligere leide ved flyplassen på Leknes har brann- og redningsvesen behov for et nytt øvelsesfelt hvor de kan øve på slukking av forskjellige typer brann, røykdykking, første hjelp mm. Parallelt med revisjon av kommuneplanens arealdel ble det vurdert forskjellige alternative plasseringer for et nytt øvelsesfelt. Valget falt til slutt på Skifjordmarka pga. lokalisering mellom kommunens to brannstasjoner på Leknes og i Stamsund og eksisterende infrastruktur.

- **Faglige og generelle forhold**

Reguleringsplanen legger til rette for etablering av et nytt areal som Lofoten Brann og redningsvesen kan bruke som øvelsesområdet. Areal foreslått regulert til øvelsesfelt for brann og redning legges på deler av en gammel kommunal søppelfylling. Slike arealet er i utgangspunktet ikke egnet for areal for bebyggelse. Dette gjør at etablering av øvelsesfelt i dette området er en arealbruk som vil kunne aksepteres. Det skal gjøres tiltak i området som innebærer at aktivitetene ikke påfører området mer forurensing.

Opparbeidelse av øvingsfasilitetene i området vil påvirke nærområdene, men den planlagte bruken har en så stor samfunnsnytte at den overstiger den negative påvirkningen etableringer har på nærområdene.

Trafikk

Området har adkomst vei fylkesvei 817. Hastigheten er 80 km/t i området. Dagens avkjørsel er ikke i tråd med veinormalene. Dette gjør at eksisterende avkjørsel må utbedres. Dette tar planforslaget høyde for. Det settes også krav i bestemmelsene om at ny avkjørsel skal godkjennes av veimyndigheten og være opparbeidet før området kan tas i bruk. Det er regulert inn frisiktsone og siktlinjer i planen.

Teknisk infrastruktur

Det må etableres anlegg for vann og avløp i området, men hovedvannledning til Stamsund går forbi planområdet.

- **Økonomiske konsekvenser**

I handlingsplan 2022-2025 er det lagt inn 1,05 millioner kroner for etablering av et operativt kurs- og øvingsanlegg.

- **HMS: Organisasjons-/personnlemmessige konsekvenser**

ivarettatt ihht til lov- og avtaleverk

- **Miljøkonsekvenser**

Landskap

Den valgte tomta er forholdsvis flat og ligger ca. 4 meter lavere enn fylkesveien mellom veien og sjøen. All ny etablering i et område vil ha påvirkning på landskapet. I dette tilfeller er området ikke definert som et viktig kulturlandskap, har ingen spesielle

landskapskvaliteter og er preget av tidligere og pågående aktivitet som masseuttak og søppeldeponi, slik at foreslått etablering kan aksepteres.



Kulturminner/-miljø

Det er ikke gjort registreringer av kulturminner i området. Området innehar heller ingen synlige spor som et viktig kulturlandskap.

Naturmangfold

Det er ikke registrert viktige naturtyper eller rødlistede arter i planområdet, men det er registrert observasjoner av flere trua arter (alke, fiskemåke, hettemåke, storspove, svartand, hornedykker), nær trua arter (tjeld, rødstilk, småspove, teist, stær) og ansvarsarter (havørn, kongeørn, heipiplerke, lirype, svartbak) i nærheten av planområdet. Dette er observasjoner som nok vil kunne bli gjort langs store deler av strandsonen i Lofoten. Det vil være tilfeller der eventuelle hekkende fugler vil bli noe forstyrret i de periodene det drives med øvelser. Men viktigheten med at brann og redning får gjennomført lovpålagte treninger og treninger utenom dette er viktigere enn den negative påvirkningen dette vil gjøre for fuglelivet.

Karplanten Myggblom er registrert utenfor planområdet. Denne er oppgitt som nær truet og forholdsvis sjelden i Nord Norge.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for å vurdere virkninger på naturmiljø innenfor planområdet og anses å stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannmiljø

Planforslaget er vurdert etter vannforskriften §§ 4-6. Utslipet ledes til sjøresipient som i vann-nettportalen er definert som Skifjorden-indre (VannforekomstID 0363041500-2-C), beskyttet kyst/fjord med god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Planforslaget vurderes å ikke ville bidra til betydelig belastning av Skifjorden-indre og Vestvågøy kommune vurderer det slik at kravene i vannforskriften ikke er til hinder for at planforslaget kan vedtas med rekkefølgebestemmelse at arealene ikke kan tas i bruk før det foreligger godkjente løsninger for vann og avløpsanlegg og tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren i Nordland.

Friluftsliv

Av kartgrunnlagene som er tilgjengelig så er det ikke registrert turstier i nærområde. Åsryggen sør for området benyttes som turområde, men avstanden er så stor at denne bruken ikke vil være særlig påvirket av øvelsesaktiviteten.

- **Risiko- og sårbarhetsanalyse**

Tiltaket vil bidra til å øke samfunnssikkerheten i Vest Lofoten. Øvelse innenfor fagfeltene brann og redning er en aktivitet som personell må og skal gjennomføre regelmessig. Dette gjør at en av virkningene av planforslaget er at personell som må rykke ut til ulike typer av ulykker har fått gjennomgå nødvendig trening og oppdatering. Kunnskaper om hvordan personell skal oppføre seg ved ulykker er en «ferskvare» som kreves at det øves på jevnlig.

Det er identifisert 4 risikomomenter: stormflo, utslipp, brann/eksplosjon og grunnforurensning. Ved å iverksette avbøtende tiltak reduseres både sannsynligheten og konsekvensene. Se vedlagt ROS-analyse.

- **Universell utforming (diskriminerings- og tilgjengelighetsloven)**

Så langt det er praktisk mulig så vil området og eventuelle bygg bli universelt utformet. Nå er brann og redningsyrket et yrke der personell med en eller annen funksjonsnedsettelse vil ha vanskeligheter med å utføre yrket. Dette er et øvelsesfelt som innebærer at personell med opplæringsfunksjon kan ha funksjonsnedsettelser. Dette gjør at området skal opparbeides med universell utforming.

- **Folkehelse**

Det må forventes noe støy i forbindelse med bruk av området til øvelser. Dette kan være sirener på kjøretøy i forbindelse med utrykningskjøring fram til området. Dette vil være av kort varighet noe som gjør at dette må kunne aksepteres. Noe støy fra selve øvelsesområdene må nok også regnes med. Nærmeste bolig ligger i underkant av 1 km unna. Dette gjør at aktivitet i området har liten eller ingen påvirkning på boligområder.

- **Forebygging av kriminalitet**

Ikke relevant

- **Andre fagområders vurdering**

Enhet «Lofoten brann- og redningsvesen» er oppdragsgiver og selv sagt positive til planforslaget.

Miljø: «På dette området er det et nedlagt avfallsdeponi. Det var et kommunalt deponi fra 1967 - 1995, og den totale avfallsmengden er på ca. 70.000 m³. Lofoten Avfallsselskap IKS har hatt ansvaret for oppfølging av deponiet i henhold til Statsforvalterens krav om tiltaksplan for avslutning av deponier. Det er lagt et anlegg for sigevann rundt fyllingen, og det har blitt tatt jevnlig sigevannsprøver og gassprøver siden deponiet ble avsluttet. Oppfølgingen avsluttes i 2030.

Av ukjent årsak var ikke deponiet lagt inn i Grunnforurensning tidligere, hverken av kommunen eller Statsforvalteren, som er myndighet.

Statsforvalteren gjennomførte tilsyn på deponiet den 20.oktober med gjennomgåelse av dokumentasjon og befaring. Statsforvalteren ble forelagt kommunens regulering av området til brannøvelsesfelt, og kommentaren fra Statsforvalteren er at området må reguleres på nytt med tanke på grunnforurensningsdata, og at det må opprettes hensynssoner rundt deponiet. Videre så må man ta høyde for hva som befinner seg i grunnen dersom det skal settes opp noe bygg på området. Da må det eventuelt pæles, men det er kanskje et stykke fram i planleggingen.

Analyser fra prøvetaking må gjennomgås, og det må gjøres en vurdering om man må ta ytterligere prøver, spesielt når det gjelder avgasser. Men foreløpig ser det greit ut – lite gass og avsig i utgangspunktet.

Deponiets utstrekning med randsone må markeres i reguleringsplanen.

Andre fagområder er ikke direkte berørt.

- **Forhold vedr. øvrige vedtak og planer**

Det aktuelle område ble lagt inn i kommuneplanens arealdel, vedtatt 20.5.2020, som areal for nytt øvelsesfelt for brann.

I handlingsplan 2021-2024 var det avsatt midler for reguleringsarbeidet og i handlingsplan 2022-2025 er det avsatt midler til etablering av øvelsesfeltet.

- **Barn og unges interesser**

Området er ikke et område som barn og unge benytter seg av i dag. Planlagt bruk av området som øvelsesfelt for brann- og redningsvesen endrer ikke dette. Barn og unges interesser vurderes som uendret/ikke påvirket av planforslaget.

Konklusjon:

Lofoten brann- og redningsvesen har behov for et nytt øvelsesfelt hvor de kan øve på slukking av forskjellige typer brann, røykdykking, første hjelp mm. Asplan Viak AS har på vegne av Vestvågøy kommune utarbeidet forslag for detaljreguleringsplan for etablering av et nytt øvelsesfelt i Skifjordmarka, Stamsund, hvor de til dels lovpålagte øvelsene kan gjennomføres. I høringsperioden etter 1.gangsbehandling ble det mottatt 13 innspill, herav 6 fra naboer, som er sterkt imot planlagt øvelsesfelt, og 7 fra eksterne fagmyndigheter. Merknadene fra fagmyndighetene ble tatt til følge og innarbeidet i plankart og bestemmelser.

Til tross for protestene av naboene, som er bekymret for folkehelse, livskvalitet, naturmangfold, trafiksikkerhet med mer, anbefaler kommunedirektør at planforslaget egengodkjennes av kommunestyret, fordi etablering av nytt øvelsesfelt er et viktig tiltak for samfunnssikkerheten, foreslått lokalisering ble vurdert som mest egnet blant 6 alternativer og er i tråd med kommuneplanens arealdel.

Kommunedirektørens innstilling:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004, med plankart datert 4.3.2022, bestemmelser datert 4.3.2022 og beskrivelse datert 17.10.2021.
2. Vestvågøy kommune egengodkjenner forslaget til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004.
3. Begrunnelsen for vedtaket er at tiltaket er i tråd med overordnet plan. Planforslaget legger til

rette for nødvendig etablering av nytt øvelsesfelt for brann- og redningsvesen. En gjennomføring av øvelsesfeltet vil være et viktig samfunnssikkerhetsstiltak.

4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Forvaltningsutvalg - 22.03.2022

1. Det vises til forslag til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004, med plankart datert 4.3.2022, bestemmelser datert 4.3.2022 og beskrivelse datert 17.10.2021.
2. Vestvågøy kommune egengodkjenner forslaget til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004.
3. Begrunnelsen for vedtaket er at tiltaket er i tråd med overordnet plan. Planforslaget legger til rette for nødvendig etablering av nytt øvelsesfelt for brann- og redningsvesen. En gjennomføring av øvelsesfeltet vil være et viktig samfunnssikkerhetsstiltak.
4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

22.03.2022 Forvaltningsutvalg

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enst vedtatt.

FO-016/22 Vedtak:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004, med plankart datert 4.3.2022, bestemmelser datert 4.3.2022 og beskrivelse datert 17.10.2021.
2. Vestvågøy kommune egengodkjenner forslaget til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004.
3. Begrunnelsen for vedtaket er at tiltaket er i tråd med overordnet plan. Planforslaget legger til rette for nødvendig etablering av nytt øvelsesfelt for brann- og redningsvesen. En gjennomføring av øvelsesfeltet vil være et viktig samfunnssikkerhetsstiltak.
4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

29.03.2022 Kommunestyret

Votering:

Forvaltningsutvalgets innstilling enst vedtatt.

KS-018/22 Vedtak:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004, med plankart datert 4.3.2022, bestemmelser datert 4.3.2022 og beskrivelse datert 17.10.2021.
2. Vestvågøy kommune egengodkjenner forslaget til detaljregulering Øvelsesfelt Skifjordmarka, planID 202004.
3. Begrunnelsen for vedtaket er at tiltaket er i tråd med overordnet plan. Planforslaget legger til rette for nødvendig etablering av nytt øvelsesfelt for brann- og redningsvesen. En gjennomføring av øvelsesfeltet vil være et viktig samfunnssikkerhetsstiltak.
4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

Leknes, 27.02.2022