

Saksgang

Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
Planutvalget	16.05.2017	026/17
Kommunestyret	23.05.2017	021/17

Arkivsak ID 16/1955

Saksbehandler

Eva-Mari Rahkola

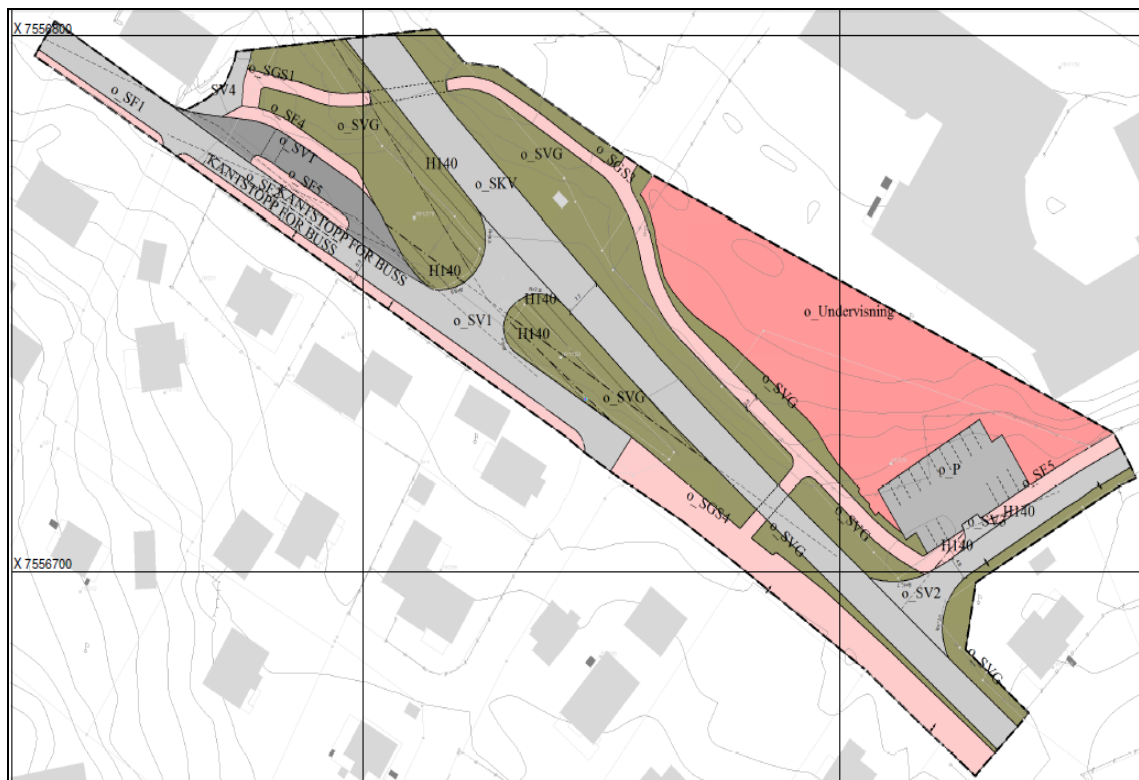
Offentlig reguleringsplan Buksnes Skole - 2.gangsbehandling - Vestvågøy kommune

Saksdokumenter:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
11.04.2017	1393992	
21.04.2017	1394748	
21.04.2017	1379171	

Saksopplysninger:

Vestvågøy kommune fremmer offentlig detaljreguleringsplan Buksnes skole for å bedre trafikksikkerheten rundt barneskolen. Trafikkavviklingen er i dag mindre tilfredsstillende og fører til farlige situasjoner i forbindelse kryssing av fylkesveien til skolen og levering av skolebarn.



Figur 1: Kartutsnitt detaljreguleringsplankart. Planforslaget vil øke trafikksikkerheten for gående, syklende, bilister og offentlig transport ved å regulere kryssing av fylkesveien, kantstopp for buss og av- og påstigningsløyfe for biler.

Konklusjon

Reguleringsplanen legger til rette for økt trafikksikkerhet rundt Buksnes skole, med av- og påstigningsløyfe for biler, kantstopp for buss på Gravdalsgaten, og nytt gangfelt over fv. Buksnesveien, før krysset Busnesveien/Kirkeveien.

Alternative løsningsforslag:

1. Vestvågøy kommunestyre vedtar offentlig detaljreguleringsplan med Buksnes skole tilhørende plankart (rev.dato 21.04.2017), bestemmelser (11.04.17) og planbeskrivelse datert 10.11.2016, PlanID: 201405.
2. Vestvågøy kommunestyre vedtar ikke offentlig detaljreguleringsplan Buksnes skole med tilhørende plankart (rev.dato 21.04.2017), bestemmelser (11.04.17) og planbeskrivelse datert 10.11.2016, og reguleringsplanen returneres til administrasjonen.

Bakgrunn og planprosess:

Vestvågøy kommunestyre vedtok den 11.09.12 i K-sak 072/12 «Kommunedelplan for trafikksikkerhet 2007 – 2014, Handlings-plan 2012-2015». Trafikksikkerhetsplanen fremmer bedre trafikkløsning rundt Buksnes skole. Det ble først fremmet opprustning av busslomme og enkelttiltak, men Statens Vegvesen (SVV) krevde at tiltakene reguleres i en plan. Samlet løsningsforslag for sikker trafikkavvikling rundt Buksnes skole fremmes derfor som en offentlig detaljreguleringsplan.

Planoppstart ble kunngjort på nettsidene til Vestvågøy kommune og Lofotposten i henhold til PBL § 12-8. Kunngjøringen fant sted 8. oktober 2014, med merknadsfrist 1. desember. Det kom inn to innspill, fra Statens Vegvesen og Buksnes Prestegaard (se vedlagt planbeskrivelse).

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av planutvalget 08.12.2016. Grunneiere, naboer og offentlige myndigheter ble varslet i eget brev. I løpet av høringsperioden kom det inn 5 merknader.

Økonomiske konsekvenser av planforslaget:

Vestvågøy kommune skal stå for finansiering, og er ansvarlig for gjennomføring/opparbeidelse av vei, gangfelt, snuplass og parkeringsplass. Det vil søkes om trafikksikkerhetsmidler som støtter inntil 80% av kostnadene. Det er avsatt kr 500.000,- årlig i budsjett 2017-2020 ift Aksjon skolevei på investeringsbudsjettet, som kommunens egenandel i slike prosjekter.

Krav om konsekvensutredning:

Administrasjonen har vurdert det slik at planen ikke faller inn under krav om konsekvensutredning ihht. forskriften og jfr. vurderinger gjort av tiltakshaver.

Dagens situasjon:

Den eksisterende trafikksituasjon rundt Buksnes skole er i dag udefinert og farlig på grunn av uformell kryssing av Gravdalsgata og Buksnesveien. Mangel på areal for avlevering av barn til skolen er i dag en utfordring, i dag benyttes bussholdeplasser eller adkomstveiene langs Buksnes skole.

Det mangler gangfelt over Buksnesveien, i tillegg til dagens undergang. Skolebarn velger å gå den korteste vei, og flere snarveier indikerer at antall barn som krysser veiene er høy. Nåværende tiltak med undergang nordvest for skolen er ikke tilstrekkelig. Reguleringsplanen fremmer derfor forslag om å etablere et gangfelt sørøst for skolen.

Planlagt arealbruk

Planforslaget regulerer trafikkareal. Total størrelse på planområde er 11 daa. Kun en mindre del, 2 daa, er regulert til bebyggelse/anlegg (undervisning).

Reguleringsformål

Det er to hovedgrupper av formål:

- bebyggelse og anlegg
- samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

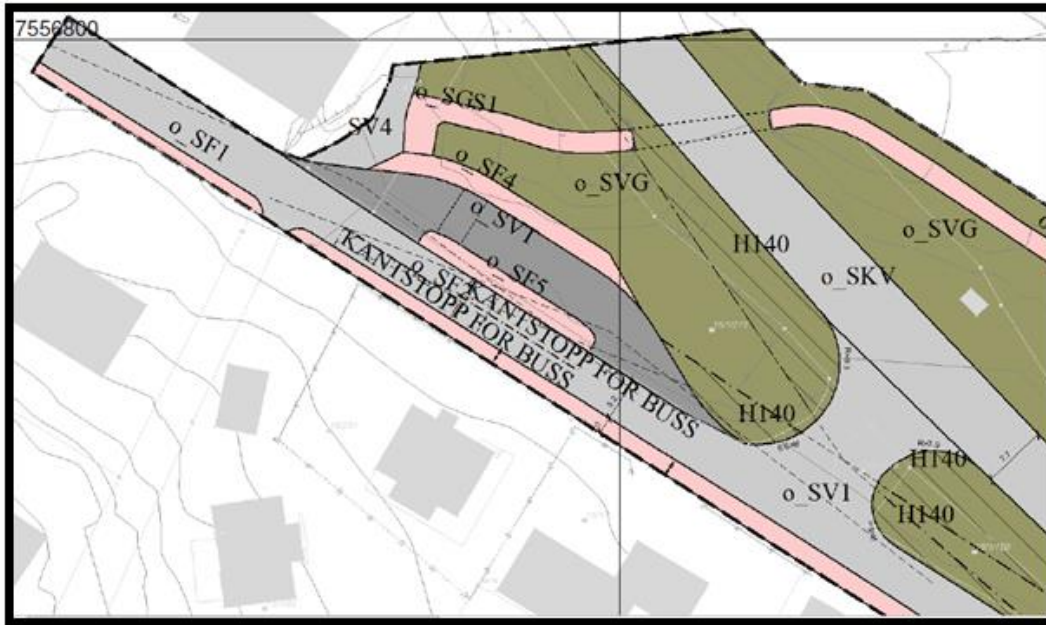
Planformål ift bebyggelse og anlegg, regulerer kun skolens uteområde som grenser direkte til trafikkarealet. I samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur inngår flere formål – veg, fortau, gang/sykkelveg; kantstopp, parkeringsplasser, gangfelt og annen veggrunn – grøntareal. Planforslaget regulerer også den eksisterende undergang under Buksnesveien.

Reguleringsformål:

Formål med planen er å regulere følgende tiltak:

- Parkering i tilknytting til skolen med adkomst fra Kirkeveien
- Kantstopp for buss langs Gravdalsgata
- Etablering av ny av- og påstigningsløype for bil
- Etablering av fortau og trygg kryssing for gående og syklende på begge sidene av

Buksnesveien.



Formålet til reguleringsplanen er å legge til rette for trygg levering av barn til skolen ved etablering av av- og påstigningsløyfe for bil.

Kollektivholdeplass langs Buksnesveien tas ut og erstattes med kantstopp for buss langs Gravdalsgata. Kantstopp er av og påstigning for passasjerer på eksisterende fortau, ved at buss stopper i kjørebanelen. Det etableres ikke busskur. Etablering av kantstopp vurderes som en god løsning med liten trafikk på Gravdalsgaten, med gangfelt. Vei og gangareal er utformet med hensyn til krav om universell og veivedlikehold, brøyting o.l.

Parkering

Reguleringsplanen har avsatt parkering på skolens uteområde som i dag benyttes som uformell snuplass og av og påstigning. Planen avsetter 17 parkeringsplasser. Skolens uteområde vil ikke reduseres.

Kjøreadkomst

Eiendommer med adkomst til Gravdalsgata, eller fylkesvei Buksnesveien, vil opprettholdes. Adkomst som krysser regulert ny gang- og sykkelvei vil ivaretas i utarbeidelsen av skiltplan. Dette kravet er sikret i planbestemmelsene.

Barn og unges interesser

Planforslaget vil ivareta barn og unges interesser, med etablering en trygg skolevei til Buksnes skole. Planforslaget vil øke trafikkikkerheten for gående og syklende, med etablering av ny kantstopp for skolebusser og av- og påstigningsløyfe for biler ved undergangen til fv. Buksnesveien.

Utdrag fra merknadsbehandling Reguleringsplan Buksnes Skole:

Planfaglig råd / Innspill	Kommentar
<p>Statens Vegvesen 09.01.2017 Vurdering av planforslaget Arealbruken i området ved Buksnes skole gjør det vrient å finne optimale trafikale løsninger. Forslaget er derfor et kompromiss ut fra stedlige forhold. Vi vil bemerke at det er regulert inn et nytt gangfelt over fylkesveg 818. Som ekstra trafikksikkerhetstiltak bør det, ved etablering av dette gangfeltet, foretas en ekstra belysning (intensivbelysning) her.</p> <p>Statens vegvesen er tilfreds med at vi skal få tekniske planer (byggeplaner) til gjennomsyn og godkjenning, jf.reguleringsbestemmelsene.</p> <p>Forslag til endring av planen Planfaglig mangler: 1. Plankartet mangler målsetting (vegbredd, kurradius, etc.) Planfaglig råd: 1. I reguleringsbestemmelsene § 2.2 nr. 1 står det henvist til Håndbok 017. Nevnte håndbok er endret til N100. Vi anser det som en redaksjonell endring i teksten. Statens vegvesen stiller seg til disposisjon for nærmere avklaring i det videre planarbeidet.</p>	<p>Kommentar: Planfaglige mangler tas inn i revisjon av kart og planbeskrivelse og bestemmelser.</p>
<p>Bjarne O. Johansen 10.01.2017</p> <ol style="list-style-type: none">1. Avkjørsel til eiendom 16/251 er ikke markert som avkjørsel jfr andre eiendom. i Gravidalsgt2. Kantstopp for buss er lagt rett foran utkjørsel fra 16/251 og som ikke aksepteres3. Kantstopp er foreslått til en høyde på 18 cm. Denne vil sperre all adkomst fullstendig.4. Det er plassert et leskur for buss inne på eiendom 16/251 som hindrer utkjøringssikt5. Hvordan tenkes avfallshenting og slammsug utført med kanthøyde 18 cm på fortau?6. Hva med brøyting av fortau om vinteren. Med 18cm er dette dobbelt så høyt?7. Busskur inne på eiendom 16/251 er ikke lovlig avtalt og må dokumenteres fra VVK.	<p>Kommentar:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Avkjørsel tas inn i kart med pil (som vist i tilgrensende eiendom)2. Kantstopp er lokalisert kun som anvisning hvor buss kan stoppe i vei, for trygg av-og på stigning for barn på gangveiene til skolen. Kantstoppet tilgrensende eiendom justeres nordover3. Kantstopp er ingen fysisk innretning, kun en markering som viser hvor busstrafikken kan stoppe med kobling til gangfeltet og gangvei.4. Det skal ikke settes opp busstur på eiendom, kun kantstopp som anviser hvor buss kan stoppe i veibanen for avstigning av passasjerer på fortau.

	<p>5. Fortau må senkes til adkomst til eiendom, som ivaretar søppelhenting o.l.</p> <p>6. Dimensjonen hensyntar brøyting på vinter.</p> <p>7. Se ovenfor.</p> <p>Kantstopp vil justeres for å hensynta adkomst til eiendom. Kantstoppet flyttes lenger nord vest, til eksisterende gangfelt, med kobling til SF 5.</p> <p>Øvrige fortau og gangløsninger vil dimensjoner til vedlikehold som snømåking, lys, støy, o.l.</p>
<p>Danielle Olavsens – rektor Buksnes Skole 26.01.2017 Er det noen grunn til at vi ikke kan fortsette å bruke parkeringen ved Gravdalshallen? Eller er den også tenkt som parkeringsplass?</p>	<p>Kommentar: Det er i planen avsatt 17 P-plasser på skolens område for ansatte: vist som grått felt o_ SPP.</p> <p>Gravdalshallen er ikke tatt inn i plangrensen og forutsetter at parkering kan fortsette der om behov.</p>

Etter en samlet vurdering innspill og merknader, vil administrasjonen anbefale at det foretas mindre endringer i plan for å hensynta faglig råd fra vegvesenet. Kantstopp til høyre i Gravdalsgaten justeres nordover for å hensynta adkomst til eiendom 16/251. Når det gjelder innspill fra festere og grunneiere, har kommunen rett til å kantsanere med en vedtatt plan. Eventuell erstatningsutmåling ihht. vederlagsloven overfor grunneiere vil forhandles enkeltvis med den enkelte part etter vedtatt plan.

Samlet vurdering

Planforslaget vil øke trafikksikkerheten for gående, syklende, bilister og offentlig transport ved å regulere ny kryssing av fylkesvei Buksnesveien, kantstopp og av -og påstigningssløyfe ved Gravdalsgata. Samlet vil løsningene bedre trafikksikkerheten for elever ved Buksnes barneskole på Gravdal.

Konklusjon/oppsummering:

Administrasjonen vil anbefale at offentlig detaljreguleringsplan legges fram for kommunestyret til egenerkjennelse. For å imøtekomme noen av de merknadene som er kommet inn i høringsperioden, vil administrasjonen anbefale følgende endringer:

Plankart:

- Adkomst til eiendom 16/251 ivaretas fra Gravdalsgaten jf. Innspill fra Bjarne O. Johansen.
- Kantstopp med fotgjengerfelt i Gravdalsgata flyttes nordvest.



Bestemmelser: Endringer av bestemmelsen fra planoppstart:

2.2 Rekkefølge – må revideres hele eksisterende og ta inn:

1. Fortau må være opparbeid før det blir gitt midlertidig brukstillatelse for Veg (V)
2. Parkeringsplass(o_P) skal være ferdig opparbeidd før det blir gitt ferdigattest for opparbeidelse av fortau
3. Sykkelparkering skal være ferdig opparbeidet før det gis ferdigattest til fortau.
4. Det skal utarbeides skiltplan for området, som godkjennes av Statens Vegvesen.

Saksdokumenter

11.04.2017	bestemmelser110417	1393992
21.04.2017	Plankart210417	1394748
14.11.2016	Planbeskrivelse	1379171

16.05.2017 Planutvalget

Votering.

Rådmannens innstilling vedtas enst.

PL-026/17 Vedtak:

1. Vestvågøy kommunestyre viser til fremlagt forslag til offentlig detaljregulering Buksnes skole med plankart datert 21.04.2017 og bestemmelser datert 11.04.2017 og planbeskrivelse datert 10.11.2016, planID: 1860 201405
2. Vestvågøy kommunestyre egengodkjenner fremlagt forslag til offentlig detaljregulering Buksnes Skole med følgende endringer:
 - Justering av adkomst til eiendom 16/251 og justering av kantstopp i Gravdalsgata

- Tillegg til rekkefølgebestemmelsen § 2.2:
 1. Fortau må være opparbeid før det blir gitt midlertidig brukstillatelse for Veg (V)
 2. Parkeringsplass(o_P) skal være ferdig opparbeidd før det blir gitt ferdigattest for opparbeidelse av fortau (SF)
 3. Sykkelparkering skal være ferdig opparbeidet før det gis ferdigattest til veg
 4. Det skal utarbeides skiltplan for området, som godkjennes av Statens Vegvesen.

Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

23.05.2017 Kommunestyret

Leder for rådet med nedsatt funksjonsevne ba om at detaljplanene ble oversendt rådet i god tid for behandlingen.

Votering:

Planutvalgets innstilling vedtas enst.

KS-021/17 Vedtak:

1. Vestvågøy kommunestyre viser til fremlagt forslag til offentlig detaljregulering Buksnes skole med plankart datert 21.04.2017 og bestemmelser datert 11.04.2017 og planbeskrivelse datert 10.11.2016, planID: 1860 201405
2. Vestvågøy kommunestyre egengodkjenner fremlagt forslag til offentlig detaljregulering Buksnes Skole med følgende endringer:
 - Justering av adkomst til eiendom 16/251 og justering av kantstopp i Gravdalsgata
 - Tillegg til rekkefølgebestemmelsen § 2.2:
 1. Fortau må være opparbeidd før det blir gitt midlertidig brukstillatelse for Veg (V)
 2. Parkeringsplass(o_P) skal være ferdig opparbeidd før det blir gitt ferdigattest for opparbeidelse av fortau (SF)
 3. Sykkelparkering skal være ferdig opparbeidet før det gis ferdigattest til veg
 4. Det skal utarbeides skiltplan for området, som godkjennes av Statens Vegvesen.

Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-12.

Leknes, 28.03.2017